



OTSUS

21.03.2025 nr 9-3/2025-003

AS Tallinna Vesi ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinna määramine

1. Haldusmenetluse alustamine

19.11.2024 registreeriti Konkurentsiametis AS Tallinna Vesi (edaspidi ASTV) ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse (edaspidi ka veeteenus) hinnataotlus ja hinnataotluse aluseks olev dokumentatsioon (edaspidi Hinnataotlus). Nõuetekohase Hinnataotluse esitas ASTV 03.12.2024.

Ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni seaduse¹ (edaspidi ÜVVKS) § 57 lg 1 kohaselt esitab vee-ettevõtja ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinnataotluse koos põhiteenustega seotud teenuste hinnakirjaga, ÜVVKS § 49 lõike 4 alusel määratud reostusgruppide kirjeldusega ja hinnataotluse aluseks oleva dokumentatsiooniga Konkurentsiametile hinnaotsuse tegemiseks.

ÜVVKS § 50 lg 5 kohaselt kui vee-ettevõtja osutab ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenust mitmel reoveekogumisalal või mitmes tegevuspiirkonnas, võib kõigile piirkondadele kehtestada ühise ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinna, arvestades ÜVVKS § 50 lõikes 1 nimetatud summaarseid vee-ettevõtja kulusid.

ÜVVKS § 48 lg 1 kohaselt võib vee-ettevõtja tarbijalt võtta osutatava teenuse eest järgmisi tasusid:

- 1) tasu võetud joogivee eest;
- 2) tasu reovee ärajuhtimise eest;
- 3) tasu reovee puhastamise eest;
- 4) tasu sademevee ärajuhtimise eest; 5) tasu sademevee puhastamise eest;
- 6) abonenttasu joogivee eest;
- 7) abonenttasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest; 8) abonenttasu sademevee ärajuhtimise ja puhastamise eest.

ÜVVKS § 49 lg 2 kohaselt võib ÜVVKS § 48 lg 1 punktides 2 ja 3 nimetatud reovee ärajuhtimise ja puhastamise tasu kehtestada summaarse tasuna, kui vee-ettevõtja tegevuspiirkonnas puuduvad tarbijad, kes kasutavad vaid ühte nimetatud teenust ning puudub muu vajadus eraldi puhastamistasu kehtestamiseks.

ÜVVKS § 50 lg 1 kohaselt kujundatakse ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hind selliselt, et vee-ettevõtjal oleks tagatud:

- 1) põhjendatud tegevuskulude katmine;
- 2) keskkonnanõuete täitmine;
- 3) investeeringud olemasoleva ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni jätkusuutlikkuse ja toimepidevuse tagamiseks;

¹ <https://www.riigiteataja.ee/akt/108102024026?leiaKehitiv>

- 4) ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kava kohaste investeeringute tegemine, välja arvatud tagastamatu abina saadud investeeringud ja ÜVVKS § 20 lõike 3 alusel liitumistasude eest tehtud investeeringud;
- 5) põhjendatud tulukus vee-ettevõtja investeeritud kapitalilt.

ÜVVKS § 58 lg 1 kohaselt tuleb Konkurentsiametil kontrollida, et taotletud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hind ning põhiteenustega seotud teenuste hinnad sisaldaksid üksnes ÜVVKS §-s 50 ettenähtud põhjendatud kulusid ja põhjendatud tulukust ning tagaksid vee-ettevõtja järjepidevuse ning nõuetekohase teenuse osutamise.

Haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 5 lg 1 tulenevalt on Konkurentsiametil õigus määrata kaalutlusõiguse alusel menetlustoimingu vorm. HMS § 5 lg 1 tulenevalt on Konkurentsiamet välja töötanud ja avaldanud oma koduleheküljel hinna taotlemise vormi (edaspidi Küsimustik) *Exceli* tabeli kujul: „Veeteenuse lihtsustatud küsimustik“². Küsimustik on välja töötatud konkurentsiseaduse (edaspidi KonkS) § 18¹ ja ÜVVKS-st lähtuvalt ning täidetult sisaldavad andmeid, mis vastavalt ÜVVKS § 58 lg 1 võimaldavad Konkurentsiametil kontrollida, et taotletud hind sisaldaks üksnes ÜVVKS §-s 50 ettenähtud põhjendatud kulusid ja põhjendatud tulukust ning tagaksid vee-ettevõtja järjepidevuse ning nõuetekohase teenuse osutamise. Küsimustike täitmisel on võimalik juhendada Konkurentsiameti välja töötatud ja koduleheküljel avaldatud „Hinnataotluse esitamise juhendist“³.

Konkurentsiamet on välja töötanud juhendmaterjali „Ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinna arvutamise soovituslik metoodika“ (edaspidi Metoodika) ning on avaldanud selle oma koduleheküljel⁴. Metoodika on hinnaotsuse tegemisel halduseeskirjana Konkurentsiametile abistavaks vahendiks. Metoodika eesmärk on sõnastada metoodilised alused, millest lähtuda ÜVVKS alusel pandud hinnaregulaatori ülesannete täitmisel. Halduseeskirja normid omandavad faktilise välismõju nende kohaldamise tulemusena. Metoodikat kohaldades järgitakse võrdse kohtlemise ning proportsionaalsuse põhimõtet.

ÜVVKS § 58 lg 5 kohaselt peab vee-ettevõtja hinnataotluse menetluse protsessis lubama Konkurentsiametil kontrollida raamatupidamist, põhjendama ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinna kujundamise aluseid ning andma oma majandustegevuse kohta selgitusi.

ÜVVKS § 58 lg 7 kohaselt on Konkurentsiametil õigus nõuda vee-ettevõtjalt ja vee-ettevõtjaga seotud füüsiliselt või juriidiliselt isikult ning selle esindajalt, samuti riigiasutustelt ja selle ametiisikult lisaandmeid, kui hinnaotsuse tegemiseks vajalikud andmed ei ole avalikult kättesaadavad. Konkurentsiametil on kirjeldatud õigus ka kohaliku omavalitsuse üksuse ja selle ametiisiku suhtes.

ÜVVKS § 58 lg 3 kohaselt teeb Konkurentsiamet hinnaotsuse 30 päeva jooksul **nõuetekohase taotluse saamisest arvates**. Eriti keeruka või töömahuka taotluse menetlemisel võib

² Küsimustikud avaldatud Konkurentsiameti koduleheküljel: <https://www.konkurentsiamet.ee/elektter-gaas-soojus-javesi/vesi/hindade-kooskolastamine#hinna-voi-jareleval>

³ Hinnataotluse esitamise juhend avaldatud Konkurentsiameti koduleheküljel:

<https://www.konkurentsiamet.ee/elektter-gaas-soojus-ja-vesi/vesi/hindade-kooskolastamine#veeteenuse-hindade-k> ⁴

Metoodika on avaldatud Konkurentsiameti koduleheküljel:

<https://www.konkurentsiamet.ee/elektter-gaas-soojus-ja-vesi/vesi/hindade-kooskolastamine#veeteenuse-hindade-k>

Metoodikat rakendatakse veeteenuse hinnaotsuse tegemisel sarnaselt ja ühetaoliselt kõigi Konkurentsiameti regulatsiooni alla kuuluvate vee-ettevõtjate tegevuse analüüsimisel ning hinnaotsuse tegemisel ebavõrdse kohtlemise vältimiseks.

Käesoleva otsuse koostamise hetkel kehtiv Metoodika on kinnitatud Konkurentsiameti peadirektori 10.05.2024 käskkirjaga nr 1-2/2024-016.

Konkurentsiamet pikendada seda tähtaega 90 päevani, teatades sellest taotluse esitajale enne esialgse tähtaja lõppemist.

ÜVVKS § 58 lg 9 kohaselt peatub hinnataotluse menetlemise tähtaeg, kui Konkurentsiametile ei ole esitatud tema nõutud teavet, mida on vaja hinna kehtestamiseks.

2. Menetlusosaline

Menetlusosaline on ASTV (registrikood 10257326; asukoht Ädala tn 10, Tallinna linn, 10614, Harju maakond). Ettevõtja aktsiakapitali suuruseks on 12 miljonit €. ASTV-is olulist mõju omavad aktsionärid on Tallinna linn 55,06%-ga ja OÜ Utilitas 20,36%-ga ning ülejäänud aktsiad on vabalt kaubeldavad Nasdaq Baltikumi turul, kus ASTV aktsiad noteeriti 01.06.2005. ASTV kontserni kuulub 2010. aastal asutatud tütarettevõtte OÜ Watercom, mis on täies ulatuses ASTV omanduses. Lisaks kuulub ASTV-le ka 100%-line osalus ettevõttes ASTV Green Energy OÜ (asutatud 2021). ASTV juhatuse liikmed otsuse koostamise hetkel on Aleksandr Timofejev, Tarvi Thomberg ja Taavi Gröön.

ASTV põhitegevusalaks äriregistri kohaselt on veekogumine, -töötlus ja -varustus ning lisategevusalaks vee-, gaasi- ja kanalisatsioonitrasside ehitus. Lisaks osutab ASTV reovee ärajuhtimise ja puhastamise ning sademe- ja drenaaživee ning muu pinnase- ja pinnavee ärajuhtimise ja puhastamise teenust. Samuti osutab ettevõtte mitmeid põhiteenusega seotud teenuseid (veemagistraalide sulgemine, veearvestite vahetamine/taatlemine jms). ASTV majandusaasta algab 1. jaanuaril ja lõpeb 31. detsembril. ASTV on Eesti Vee-ettevõtete Liidu (EVEL) liige.

3. Menetluse käik

19.11.2024 registreeriti Konkurentsiametis ASTV Hinnataotlus koos selle aluseks oleva dokumentatsiooniga.

Kuna esitatud Hinnataotlus oli puudustega HMS § 15 lg 2 mõttes, ei olnud Konkurentsiametil võimalik alustada Hinnataotluse sisulist menetlemist. 28.11.2024 saatis Konkurentsiamet ASTV-le e-kirja Hinnataotluses esinevate puuduste (esines erinevusi erinevate töölehtede vahel, ei olnud kasutatud korrektseid saastetasumäärasid ning taotlus ei olnud esindusõigusliku isiku allkirjastatud) selgitamiseks ja kõrvaldamiseks.

03.12.2024 esitas ASTV Konkurentsiametile parandatud Hinnataotluse, millest oli kõrvaldanud Konkurentsiameti viidatud puudused.

ÜVVKS § 58 lg 3 järgi teeb Konkurentsiamet hinnaotsuse pärast nõuetekohase taotluse saamist. HMS § 35 lg 4 mõttest lähtuvalt on tähtaja kulgemise arvutamisel määravaks dokumendi registreerimise hetk ehk nõuetekohase taotluse registreerimise päev. HMS § 33 lg 2 alusel algab tähtaeg järgmisel päeval pärast selle kalendripäeva või sündmuse saabumist, mis on määravaks tähtaja kulgemisel. Seega ÜVVKS § 58 lg 3, HMS § 33 lg 2 ja HMS 35 lg 4 koosmõjust alusel algab Hinnataotluse menetlemise tähtaja kulgemine nõuetekohase taotluse registreerimisele järgnevast päevast. ASTV 03.12.2024 esitatud Hinnataotluse luges Konkurentsiamet nõuetekohaseks. Seega algas Hinnataotluse menetluse tähtaja kulgemine **04.12.2024**.

05.12.2024 saatis Konkurentsiamet ASTV-le küsimused Hinnataotluse menetlemiseks vajalike selgituste ja lisaandmete saamiseks (abonentide arv, trasside pikkus, veekadu, päikeseparkide rajamine, lisateenustega seotud põhiteenused, sademevee ärajuhtimise teenus).

16.12.2024 registreeriti Konkurentsiametis ASTV selgitused ning korrigeeritud Hinnataotlus.

16.12.2024 saatis Konkurentsiamet ASTV-le küsimused soovides saada selgitusi ja lisaandmeid Hinnataotluses esitatud investeeringute ja põhivarade andmete kohta. Lisaks palus amet esitada 2024.a tegelikud veeteenuse müügi kogused ning ammutatud vee koguse ning soovis selgitusi tegevuskulude kohta.

30.12.2024 esitas ASTV selgitused põhivara, investeeringute ja tegevuskulude kohta ning korrigeeritud Hinnataotluse.

13.01.2025 saatis Konkurentsiamet ASTV-le küsimused soovides saada selgitusi investeeringute kohta ning juhtis tähelepanu käibekapitali arvutuse kohta.

15.01.2025 saatis Konkurentsiamet ASTV-le küsimused soovides saada selgitusi tegevuskulude kohta (remondi- ja hoolduskulud, kemikaalide kulu, maamaks, tööjõukulu, infotehnoloogilised kulud).

28.01.2025 registreeriti Konkurentsiametis ASTV vastuskiri, korrigeeritud Hinnataotlus ning esitati 16.12.2024 küsitud tegelikud veeteenuse müügi kogused. Samal päeval soovis amet paari vastust täpsustada, millele ASTV esitas selgitused 29.01.2025.

30.01.2025 esitas amet ASTV-le omapoolse nägemuse regulatsiooniperioodi müügi koguste ja veekao prognoosi kohta ning soovis selgitusi abonentide arvule ja investeeringutele.

04.02.2025 esitas ASTV nõutud selgitused ning korrigeeritud Hinnataotluse.

05.02.2025 soovis amet e-kirja teel ASTV selgitusi investeeringute kohta, millele ASTV esitas selgitused ja korrigeeritud Hinnataotluse 06.02.2025.

06.02.2025 saatis Konkurentsiamet ASTV tegevuspiirkonna kohalikele omavalitsustele järelepärimise arvamuse saamiseks ASTV Hinnataotluses kajastatud investeeringute vastavuse kohta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavadele lähtudes ÜVVKS § 58 lg 8.

10.02.2025 soovis Konkurentsiamet ASTV-lt selgitusi 06.02.2025 korrigeeritud Hinnataotluse kohta. ASTV korrigeeris seetõttu Hinnataotlust ning esitas selle 13.02.2025.

13.02.2025 esitas ASTV nõutud selgitused ning korrigeeritud Hinnataotluse.

18.02.2025 soovis Konkurentsiamet ASTV-lt selgitusi elektrikulu jagamise ning puhastamise ja ülenormatiivse reostuse kulude eristamise kohta. Lisaks soovis amet 2025 maamaksuteatiseid ning Tallinnaga sõlmitud sademevee ja hüdrantide hooldamise tasu arvutust.

19.02.2025 registreeriti Konkurentsiametis Maardu Linnavalitsuse aramus investeeringutest.

20.02.2025 esitas ASTV selgitused ja lisaandmed ameti 18.02.2025 küsimustele ning korrigeeritud Hinnataotluse.

20.02.2025 registreeriti Konkurentsiametis Saue Vallavalitsuse aramus investeeringutest.

21.02.2025 soovis Konkurentsiamet täiendavaid selgitusi Tallinna linnalt saadava sademevee ja hüdrantide hoolduse tasu arvutuste kohta.

25.02.2025 esitas ASTV täiendavad selgitused Tallinna linnalt saadava sademevee ja hüdrantide hoolduse tasu arvutuste kohta ning korrigeeritud Hinnataotluse.

25.02.2025 registreeriti Konkurentsiametis Tallinna Keskkonna- ja Kommunaalameti arvamus investeringutest.

03.03.2025 registreeriti Konkurentsiametis Harku Vallavalitsuse arvamus investeringutest.

04.03.2025 soovis amet täpsustada hinnataotluses korrigeeritud abonentide arvu ja müügikoguseid, millele ASTV esitas selgitused 06.03.2025.

06.03.2025 esitas Konkurentsiamet ASTV-le omapoolse nägemuse regulatsiooniperioodi tegevuskulude prognoosi kohta. Tegevuskulude üle toimus ameti ja ASTV vahel kirjavahetus ka 07.03.2025.

10.03.2025 esitas ASTV korrigeeritud Hinnataotluse, milles oli korrigeerinud tegevuskulude taset vastavalt ameti ettepanekule.

13.03.2025 registreeriti Konkurentsiametis Saku Vallavalitsuse arvamus investeringutest.

Perioodil 11.03-14.03.2025 toimus ameti ja ASTV vahel kirjavahetus veekao ja reoveeteenuse kulude jagamisest erinevate piirkondade vahel ning põhivarade järjepidevast arvestusest.

17.03.2025 esitas ASTV digitaalselt allkirjastatud korrigeeritud Hinnataotluse.

ÜVVKS § 58 lg 9 alusel peatus Hinnataotluse menetlemise tähtaeg perioodil 06.12.2024 – 29.01.2025; 31.01.2025 – 04.02.2025; 06.02.2025 – 17.03.2025 (kokku 100 päeva), sest puudusid Hinnataotluse menetlemiseks vajalikud selgitused ja lisaandmed ning kohaliku omavalitsuse arvamus Hinnataotluse vastavuse kohta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavale.

Konkurentsiameti koduleheküljel avalikustatud „Hinnataotluse esitamise juhendi“² p 4.1 näeb ette, et kui ettevõtja esitab veeteenuse hinna kooskõlastamiseks II poolaastal (01.07–31.12), täidetakse Küsimustiku veerg „majandusaasta 3“ jooksva aasta andmetega ning hinnataotlust menetletakse järgneva aasta andmete alusel (veerg „hinna arvutus 12 kuu andmetel“). Kuna ASTV esitas Hinnataotluse 19.11.2024 ehk 2024.a II poolaastal, teostas Konkurentsiamet veeteenuse hinna analüüsi **2025.a 12 kuu andmete ehk regulatsiooniperioodi andmete alusel**.

Regulatsiooniperiood on 12-kuuline periood, mille kulud ja põhjendatud tulukus on aluseks veeteenuse hinna arvutamisel (Metoodika punkt 1.17). 12-kuuline periood on võetud hindade arvutamise aluseks selleks, et Konkurentsiametil oleks võimalik kontrollida ettevõtte esitatud andmete õigsust (Konkurentsiametil on võimalik kontrollida Äriregistri teabesüsteemist³ ettevõtja majandusaasta aruandeid, s.t 12 kuu andmeid ning hinnata nende põhjal muuhulgas vee-ettevõtja koostatud prognooside ning seeläbi ka veeteenuse hinna arvutamise aluseks olevate kulude, kapitalikulu ja tulukuse õigsust). 12-kuuline periood **ei tähenda samas** aga seda, et veeteenuse hinnad **peaksid kehtima 12 kuud**. 12 kuu prognoositavad kulud on hinna arvutamise aluseks. Kui ettevõtja leiab, et hinnaotsuse aluseks olnud kulud, kapitalikulu ja tulukus ei taga enam ÜVVKS § 50 lg 1 loetletut, siis võib ta taotleda uusi hindu järgneva 12 kuu andmete alusel.

ASTV kehtiva ehk 24.09.2024 otsuse nr 9-3/2024-020 (edaspidi 24.09.2024 Otsus) ja 17.03.2025 registreeritud Hinnataotluse andmete kohaselt kujuneb ASTV veeteenuse hind alljärgnevas tabelis (vt Tabel 1) kajastatud tegevuskulude, kulumi, tulukuse ja müügikoguste alusel.

Tabel 1 Veeteenuse hinna komponendid

² <https://www.konkurentsiamet.ee/elektter-gaas-soojus-ja-vesi/vesi/hindade-kooskolastamine>

³ <https://ariregister.rik.ee/>

Rida	Hinnakomponendid	Ühik	24.09.2024 Otsus	2025 ⁴
1	Tegevuskulud (rida 2 + rida 8)	tuh €	29 006,09	[...]
2	Muutuvkulud	tuh €	10 667,86	[...]
3	Vee erikasutusõiguse tasu	tuh €	1 294,92	[...]
4	Saastetasu	tuh €	953,65	[...]
5	Elektri kulu	tuh €	4 937,41	[...]
6	Kemikaalide kulu	tuh €	2 883,39	[...]
7	Mudakäitluskulud	tuh €	598,50	[...]
8	Muud tegevuskulud	tuh €	18 338,23	[...]
9	Põhivahendite rendikulu	tuh €	1 076,97	[...]
10	Kapitalikulu	tuh €	9 356,65	[...]
11	Tulukus	tuh €	13 962,41	[...]
12	Lubatud müügitulu	tuh €	53 402,12	[...]
13	Järelevalvetasu	tuh €	106,80	[...]
14	Lubatud müügitulu koos järelevalvetasuga	tuh €	53 508,92	[...]
15	Võetud joogivee müügikogus	tuh m ³	22 407,44	[...]
16	Reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogus	tuh m ³	26 279,75	[...]
17	Müügikogus kokku	tuh m ³	48 687,19	[...]
18	Kaalutud keskmine veeteenuse tasu	€/m ³	1,10	[...]

Konkurentsiamet analüüsib ASTV ühisveevärgi ja –kanalisatsiooniteenuse osutamise summaarseid kulusid ja tulukust, s.t kõikide taotletud tasude (tasu võetud joogivee eest, tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest, põhiteenustega seotud teenused) aluseks olevaid tegevuskulusid, kapitalikulu ja tulukust ning müügikoguseid (vt Tabel 1 veerg 2025). **Konkurentsiamet on seisukohal, et ASTV hinnaotsuse tegemiseks esitatud veeteenuse hind on põhjendatud üksnes juhul, kui selle kujunemise alused vastavad ÜVVKS §-s 50 toodud nõuetele.**

Alljärgnevalt esitab Konkurentsiamet seisukohad ASTV taotletud veeteenuse hinna kujunemise aluseks olevate kulude kohta hinnakomponentide lõikes võttes arvesse ettevõtja esitatud andmeid ja menetluse käigus saadud selgitusi.

4. Taotleja üldiseloostus

Hinnataotluses esitatud andmete kohaselt osutab ASTV veeteenust Tallinna, Saue ja Maardu linnas ning Saku valla Männiku küla Männiku tee piirkonnas, Harku valla Laabi tegevuspiirkonnas ja Saue vallas Laagri-Metsavahi, Padula ja Angerja piirkonnas. Lisaks eelnevalt nimetatud tegevuspiirkondadele osutab ASTV veeteenust nii Tallinna kui selle ümbruse valdade teistele veeettevõtjatele (näiteks Rae valla vee-ettevõtja AS Elveso, Jõelähtme valla vee-ettevõtja Loo Vesi OÜ, jt).

⁴ Konkurentsiametile on teada andmed käesolevas otsuses näidatust suurema täpsusega (kajastatud *Exceli* tabelites). Arvutuste tegemisel lähtub amet *Exceli* tabelis kajastatud täpsematest andmetest. ⁸
<https://teele.tallinn.ee/documents/119742/view#metadata>

Tallinna Linnavolikogu on määranud 03.11.2022 otsusega nr 114⁸ „Vee-ettevõtja määramine Tallinna ühisveevarustuse ja –kanalisatsiooni põhitegevuspiirkonnas“ ASTV vee-ettevõtjaks Tallinna linna piirkonnas tähtajaga kuni 30.11.2032.

Saue Linnavolikogu on määranud 19.02.2009 otsusega nr 177⁵ ASTV vee-ettevõtjaks Saue linnas ASTV-le kuuluvat ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni varadel. Varadel, mis on kohaliku omavalitsuse omanduses, opereerib ASTV Saue linnas kohaliku omavalitsusega 19.04.2010 sõlmitud opereerimislepingu nr. 2-9.3/55 (muudetud ja täiendatud 06.03.2013 kokkuleppega) alusel⁶.

Maardu Linnavolikogu on määranud 04.11.2008 otsusega nr 211⁷ (viimati muudetud 31.03.2009 Maardu Linnavolikogu otsusega nr 232) Maardu vee-ettevõtja tegevuspiirkonnaks Maardu linna haldusterritooriumi ja kinnitatud vee-ettevõtjaks Maardu tegevuspiirkonnas alates 01.07.2009 ASTV. Maardu tegevuspiirkonnas on ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni omanikuks AS Maardu Vesi (edaspidi MV). ASTV, Maardu Linnavalitsuse ja MV vahel on 05.08.2008 sõlmitud ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni teenuse osutamise ja opereerimise leping nr 5365 (edaspidi Opereerimisleping), mille alusel ASTV osutab Maardu tegevuspiirkonnas ühisveevärgi ja –kanalisatsiooniteenust alates 1. juulist 2009. Opereerimislepingu tähtaeg on 30 aastat. Lepingu kohaselt maksab ASTV renditava ühisveevärgi- ja kanalisatsiooni kasutamise ja opereerimise ainuõiguse eest MV-le igakuist renti, mis sisaldub ASTV taotletavas veeteenuse hinnas.

ÜVVKS § 50 lg 5 kohaselt kui vee-ettevõtja osutab ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenust mitmel reoveekogumisalal või mitmes tegevuspiirkonnas, võib kõigile piirkondadele kehtestada ühise ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinna, arvestades ÜVVKS § 50 lõikes 1 nimetatud summaarseid vee-ettevõtja kulusid.

ÜVVKS § 50 lg 5 lähtuvalt soovis ASTV kehtestada summaarsete kulude alusel ühise veeteenuse hinna Tallinna ja Saue linna tegevuspiirkonnas (edaspidi Tallinna ja Saue piirkond), Maardu tegevuspiirkonnas ning veeteenuse hinna teistele vee-ettevõtjatele.

Viimati on Konkurentsiamet kooskõlastanud ASTV veeteenuse hinnad Tallinna ja Saue, Maardu ning teistele vee-ettevõtjatele 24.09.2024 otsusega nr 9-3/2024-020. Eelnimetatud otsus tugines põhiosas Konkurentsiameti 29.05.2024 otsusele nr 9-3/2024-009 (edaspidi ka 2024 Otsus), millega analüüsiti viimati ettevõtja veeteenuse müügi koguseid ja kulusid.

Ülevaade kehtivatest ja taotletud veeteenuse hindadest on kajastatud järgnevas tabelis (vt Tabel 2).

Tabel 2 Kehtivad ja taotletavad veeteenuse hinnad

Piirkond ja teenus	Ühik	Kehtiv hind	Taotletav hind	Muutus %
Tallinna ja Saue tegevuspiirkond				
Tasu võetud joogivee eest füüsilised isikud	€/m ³	0,85	1,06	24,7
Tasu võetud joogivee eest juriidilised isikud	€/m ³	1,65	1,46	-11,5
Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest füüsilised isikud	€/m ³	1,00	1,04	4,0
Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest juriidilised isikud	€/m ³	1,82	1,87	2,7
Maardu tegevuspiirkond				
Tasu võetud joogivee eest	€/m ³	1,83	1,97	7,7

⁵ <http://avalik.amphora.ee/saue/index.aspx?type=12&id=29912>

⁶ <http://avalik.amphora.ee/saue/index.aspx?type=12&id=103254>

⁷ <http://atp.amphora.ee/maardulv/index.aspx?itm=17912>

Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest	€/m ³	2,03	2,06	1,5
Teised vee-ettevõtted				
Tasu võetud joogivee eest	€/m ³	0,79	0,85	7,6
Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest	€/m ³	0,79	0,80	1,3
Põhiteenustega seotud teenused				
Veemagistraalide sulgemised (min arvestuslik aeg 1 tund)	€/h	155,06	162,38	4,7
Piirkond ja teenus	Ühik	Kehtiv hind	Taotletav hind	Muutus %
Ette teatamata veemagistraali sulgemine ja sulgemine veetorustiku vigastamise korral iga tund probleemi tekkimisest probleemi lõppemiseni (min arvestuslik aeg 1 tund)	€/h	438,91	460,50	4,9
Varastatud või kliendi süül kasutamiskõlbmatuks muutunud veearvesti asendamine				
DN 15-20	€/tk	64,13	64,13	0,0
DN 25-32	€/tk	107,72	107,72	0,0
DN 40	€/tk	143,29	143,29	0,0
DN 50	€/tk	364,33	364,33	0,0
DN 80	€/tk	233,75	233,75	0,0
DN 100	€/tk	249,62	249,62	0,0

Hinnataotluse kohaselt on hinna muutuse peamiseks põhjuseks kohaliku omavalitsuse volikogu kinnitatud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavas ettenähtud ja teostatud investeeringute lülitamine veeteenuse hinda.

ÜVVKS § 56⁸ kohaselt võib vee-ettevõtja lisaks ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinnale võtta piirväärtusi ületava reostuse eest tasu, kui ohtlike ainete või muude saastenäitajate sisaldus ärajuhitavas reo- või sademevees ületab vee-ettevõtja ja tarbija vahel sõlmitud liitumis- või teenuslepinguga kehtestatud piirväärtusi. **Piirväärtusi ületava reovee tasu ei määra Konkurentsiamet.** ÜVVKS § 34 lg 2 p 3 kohaselt kinnitab kohaliku omavalitsuse volikogu ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni kasutamise eeskirjas ühiskanaliseerimise juhitava reo- ja sademevee saastenäitajate piirväärtused ning piirväärtusi ületava reostuse eest võetava tasu arvutamise korra (ÜVVKS § 34 lg 2 p 4). ÜVVKS § 36 lg 2 kohaselt kehtestab ühiskanaliseerimise juhittavate ohtlike ainete nimekirja ja nende sisalduse piirväärtused valdkonna eest vastutav minister määrusega. Juhul, kui vee-ettevõtja ja tarbija ei ole saastenäitajate piirnormides liitumis- või teenuslepingus kokku leppinud, kehtivad ühiskanaliseerimise juhitava reo- ja sademevee saastenäitajate piirväärtused vastavalt ÜVVKS § 34 lg 2 p 3 ja ÜVVKS § 36 lg 2 sätestatule. ÜVVKS § 33 lg 2 kohaselt on vee-ettevõtja kohustatud vastu võtma reovett, mille saastenäitajad ei ületa ÜVVKS § 34 lg 2 p 3 ning § 36 lg 2 alusel kehtestatud piirväärtusi.

⁸ ÜVVKS § 56 kohaselt võib **lisaks ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinnale** vee-ettevõtja võtta piirväärtusi ületava reovee eest tasu. Ülenormatiivse reostuse tasu ei määra Konkurentsiamet, kuna nimetatud tasu näol on tegemist vee-ettevõtja kliendile esitatava **rahalise nõudega**. ÜVVKS seletuskirja kohaselt on piirnormi ületava reostuse tasu ühekordne lepingurikkumise tasu, mille suurus ei ole sõltuvuses vee-ettevõtjale tekitatud kahjuga, vaid on pigem distsiplineeriva iseloomuga, et tagada lepingutingimuste täitmine. Piirnormi ületava reostuse tasu võtmise alused kehtestab omavalitsuse volikogu ÜVVK kasutamise eeskirjaga.

Tallinna Linnavolikogu on 15.06.2006 määrusega nr 37 „Tallinna ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni kasutamise eeskiri“⁹ kehtestatud ühiskanaliseerimise juhitava reo- ja sademevee reostusnäitajate piirväärtused järgnevalt (vt Tabel 3):

Tabel 3 Üldreostusnäitajate piirväärtused

Reostusnäitaja	Tähis	Mõõtühik	Piirväärtus	Piirväärtus
A	B	C	1	2
Vesinikioonide minimaalne sisaldus reovees	pH _{min}	pH-ühik	6,50	5,00
Vesinikioonide maksimaalne sisaldus reovees	pH _{max}	pH-ühik	8,50	11,50
Heljuvaine sisaldus		mg/l	500,00	2000,00
Biokeemiline hapnikutarve	BHT7	mg/l	375,00	1500,00
Keemiline hapnikutarve	KHT	mg/l	750,00	2500,00
Reostusnäitaja	Tähis	Mõõtühik	Piirväärtus	Piirväärtus
Polaarsete süsivesinike sisaldus		mg/l	50,00	300,00
Naftasaaduste sisaldus		mg/l	5,50	22,00
Üldlämmastiku sisaldus		mg/l	125,00	225,00
Ühealuseliste fenoolide sisaldus		mg/l	2,90	11,60
Pindaktiivsete ainete sisaldus		mg/l	44,00	176,00
Üldfosfori sisaldus		mg/l	15,00	28,50
Elavhõbeda sisaldus	Hg	mg/l	0,05	0,20
Hõbeda sisaldus	Ag	mg/l	0,20	0,80
Kaadmiumi sisaldus	Cd	mg/l	0,20	0,80
Üldkroomi sisaldus	Cr	mg/l	0,50	2,00
Kroomiühendite sisaldus	Cr(VI)	mg/l	0,10	0,50
Vase sisaldus	Cu	mg/l	2,00	8,00
Plii sisaldus	Pb	mg/l	0,50	2,00
Nikli sisaldus	Ni	mg/l	1,00	4,00
Tsingi sisaldus	Zn	mg/l	2,00	8,00
Tina sisaldus	Sn	mg/l	0,50	2,00
Tsüaniidide sisaldus		mg/l	0,20	0,80
Arseeni sisaldus	As	mg/l	0,20	0,80

Saue Vallavolikogu 24.05.2007 määruses nr 5 „Saue valla ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni kasutamise eeskiri“¹⁰ § 16 lg 1 on kehtestatud Tallinna kanalisatsiooni reoveepuhastile juhitava reovee maksimaalsed reoainete piirväärtused samad, mis kehtivad Tallinna linnas (vt Tabel 3).

ASTV tegevuspiirkonnas Saue linnas¹¹ on seni kehtinud Saue Linnavolikogu 24.11.2016 määrusega nr 55 „Saue linna ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni kasutamise eeskiri“¹² lisas 1 sätestatud järgmised ühiskanaliseerimise (Tallinna reoveepuhastile suunatav reovesi) juhitava reovee maksimaalsed reoainete piirväärtused, mis osaliselt erinevad (jäävad madalamaks) Tallinna linnas ja Saue vallas kehtestatud reostuse piirväärtustest (vt Tabel 3a):

⁹ <https://www.riigiteataja.ee/akt/1042481>

¹⁰ <https://www.riigiteataja.ee/akt/406062014014>

¹¹ Saue linn on alates 24.10.2017 Saue linna, Saue valla, Kernu valla ja Nissi valla ühinemisel tekkinud Saue valla osa.

¹² <https://www.riigiteataja.ee/akt/401122016037>

Tabel 3a Saue linna reoainete piirväärtused

Reostusnäitaja	Tähis	Mõõtühik	Piirväärtus
Vesinikioonide minimaalne sisaldus	pHmin	pH-ühik	6,5
Vesinikioonide maksimaalne sisaldus	pHmax	pH-ühik	8,5
Heljuvainete sisaldus		mg/l	200,0
Biokeemiline hapnikutarve	BHT7	mg/l	200,0
Keemiline hapnikutarve	KHT	mg/l	500,0
Polaarsete süsivesinike sisaldus		mg/l	50,0
Naftasaaduste sisaldus		mg/l	1,5
Üldlämmastiku sisaldus		mg/l	60,0
Ühealuseliste fenoolide sisaldus		mg/l	2,9
Kahealuseliste fenoolide sisaldus		mg/l	15,0
Pindaktiivsete ainete sisaldus		mg/l	44,0
Üldfosfori sisaldus		mg/l	9,0
Sulfaatide sisaldus		mg/l	80,0

Maardu Linnavolikogu on 03.07.2020 määrusega nr 74 „Maardu linna ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni liitumise ning kasutamise eeskiri“¹³ kehtestatud ühiskanaliseerimise juhitava reo- ja sademevee reostusnäitajate piirväärtused järgnevalt (vt Tabel 3b):

Tabel 3b Maardu linna reoainete piirväärtused

Reostusnäitaja	Tähis	Mõõtühik	Piirväärtus	Piirväärtus
A	B	C	1	2
Vesinikioonide minimaalne sisaldus reovees	pHmin	pH-ühik	6,50	5,00
Vesinikioonide maksimaalne sisaldus reovees	pHmax	pH-ühik	8,50	11,50
Heljuvainesisaldus		mg/l	500,00	2000,00
Biokeemiline hapnikutarve	BHT7	mg/l	375,00	1500,00
Keemiline hapnikutarve	KHT	mg/l	750,00	2500,00
Polaarsete süsivesinike sisaldus		mg/l	50,00	300,00
Naftasaadustesisaldus		mg/l	5,50	22,00
Üldlämmastikusisaldus		mg/l	125,00	225,00
Ühealuseliste fenoolide sisaldus		mg/l	2,90	11,60
Pindaktiivsete ainete sisaldus		mg/l	44,00	176,00
Üldfosforisisaldus		mg/l	15,00	28,50

Vee-ettevõtja on kohustatud kliendilt vastu võtma reovett, mille reoainete kontsentratsioonid ei ületa reoveepuhastile määratud reostuse piirväärtusi, ehk reovett, mis ei kahjusta ühisveevärgi ja kanalisatsiooni toimimist ega põhjusta häireid puhastusprotsessis. Kui reo- või sademevee reostusnäitajad ületavad eeltoodud piirväärtusi, on klient kohustatud enne reo- või sademevee ühiskanaliseerimise juhtimist kasutama eelpuhastust. Reovesi, mis ületab reostusnäitajate piirväärtusi (ülenormatiivne reovesi) loetakse ühiskanaliseerimise ohustavaks reostuseks, mille eest on vee-ettevõtjal õigus lisaks ameti määratud veeteenuse hinnale kehtestada kliendile ülenormatiivse reostuse tasu.

¹³ <https://www.riigiteataja.ee/akt/430062020012>

Ühiskanalisatsiooni juhitava reovee reostusnäitajate piirväärtused määratakse sõltuvalt seda reovett puhastava puhasti võimsusest. Seega erinevatest piirkondadest samasse reoveepuhastisse juhitalvate reoveele saavad kehtida vaid konkreetsele puhastile kehtestatud reostusnäitajate piirväärtused. Tallinna ja Saue ning Maardu piirkonnast, samuti teistelt vee-ettevõtjatelt ühiskanalisatsiooni juhitud reovesi puhastatakse Tallinna reoveepuhastis. ASTV on kinnitanud Konkurentsiametile Tallinna reoveepuhasti võimsuse vastavust Tallinna ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni kasutamise eeskirjas (Tallinna Linnavolikogu 15.06.2006 määrus nr 37) kehtestatud reovee maksimaalsete reoainete piirväärtustele, millise reostatuse piires puhastile suunatud reovesi ei kahjusta ühiskanalisatsiooni toimimist ega põhjusta lisakulutusi puhastusprotsessis. Võttes arvesse ASTV reoveepuhasti tegelikku võimsust ning asjaolu, et ASTV on taotletavad veeteenuse hinnad erinevates piirkondades kujundanud vee-ettevõtja summaarsetest kuludest lähtuvalt, saab kehtida reoveeteenuse tarbimine ja hind kõikidele ASTV klientidele (kes suunavad reovee Tallinna reoveepuhastile) samadel tingimustel, ehk ameti **määratav reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse hind kehtib ühiskanalisatsiooni juhitud reoveele, mille reostusnäitajad ei ületa Tallinna ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni kasutamise eeskirjas toodud piirväärtusi** (vt Tabel 3 veerg Piirväärtus 1).

Järgnevas tabelis (vt Tabel 4) on kajastatud ASTV ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni süsteemi ja veeteenust iseloomustavad üldised näitajad aastatel 2021 - 2025.

Tabel 4 Veevaldkonna üldised näitajad

rida	Üldised näitajad	ühik	2021	2022	2023	2024	2025
1	Võetud joogivee teenuse abonendid	tk	24 663	24 648	24 728	25 279	[...]
2	Reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse abonendid	tk	24 169	24 421	24 631	25 254	[...]
3	Ühisveevärgi torustike pikkus	km	1 205,9	1 199,0	1 202,0	1 233,0	[...]
4	sh rekonstrueeritud ja uued	km	173,5	143,0	152,3	175,0	[...]
5	rekitud torustike osatähtsus	%	14,4	11,9	12,7	14,2	[...]
6	Ühiskanalisatsiooni torustike pikkus	km	1 207,7	1 194,6	1 187,1	1 211,0	[...]
7	sh rekonstrueeritud ja uued	km	170,7	131,4	142,7	162,0	[...]
8	rekitud torustike osatähtsus	%	14,1	11,0	12,0	13,4	[...]
9	Puurkaevude arv	tk	91	91	91	91	[...]
10	Veepumplate arv	tk	65	65	65	65	[...]
11	Veetöötlusjaamade arv	tk	1	1	1	1	[...]
12	Reovee pumplate arv	tk	157	162	162	162	[...]
13	Reovee puhastite arv	tk	1	1	1	1	[...]
14	Objekte kokku	tk	315	320	320	320	[...]

ASTV ammutab vett ning juhib heitvett suublasse vastavalt keskkonnalubadele nr L.VV/331954, L.VV/328349, L.VV/332366, KL-506050 ja KKL-509326. Nimetatud keskkonnaloal on väljastatud ASTV-le pinnavee võtuks Harjumaa pinnaveehaaretest, s.h Ülemiste järvest, ning põhjavee ammutamiseks kambrium-vendi ja ordoviitsiumi-kambriumi põhjaveekihi. Vee erikasutuslubade kohaselt juhib ASTV heitvee ja sademevee Tallinna ja Maardu linna ning nende ümbruse valdade suublatesse.

ASTV toodab ja puhastab joogivett peamiselt Ülemiste veepuhastusjaamas ning puhastab klientidelt ärajuhitava reovee Paljassaare reoveepuhastusjaamas. Lisaks ammutab ASTV 2025.a-l tegevuspiirkondades vett 107-st puurkaevust ning opereerib 65 veepumplaga ja 162 reoveepumplaga. ASTV tegevuspiirkondade ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni torustike pikkus

ulatub kokku 2465,5 km-ni, millest 1254,5 km on ühisveevärgi torustikke ning 1211,0 km on ühiskanaliseerimise torustikke.

Tallinna Linnavolikogu kiitis 03.11.2022 otsusega nr 114 heaks AS-i Tallinna Vesi nõukogu kinnitatud halduslepingu „Vee-ettevõtjana tegutsemiseks veevarustuse ja kanalisatsiooniteenuse, lahkvoolse sademeveekanalisatsiooni kaudu sademevee ärajuhtimise ning ühisveevärgil asuvatest avalikest veevõtukohtadest veevõtmise teenuse osutamiseks“¹⁴, mis sõlmiti osapoolte vahel perioodiks 01.12.2022 – 30.11.2032 (k.a). Halduslepingu kohaselt maksab Tallinna linn ASTV-le iga-aastaselt sademevee süsteemide ja tuletõrjehüdrantide käigus hoidmise ja hooldamise tasu. Lepingus on sätestatud, et Tallinna linn tasub edaspidi vee-ettevõtjale sademevee teenuse osutamise ning ühisveevärgil asuvate avalike veevõtukohtade opereerimise eest tasu lähtuvalt analoogiast Konkurentsiameti soovitusliku veeteenuse hinna arvutamise metoodikaga. Lepingu kohaselt sademevee teenuse osutamise ning tuletõrjehüdrantidega seotud kulude katteks Tallinna linnalt saadava hüvitise [...] miljonit €-t on ASTV arvanud maha regulatsiooniperioodil Tallinna ja Saue piirkonna veeteenuse hinda lülitatavate kulude ja põhjendatud tulukuse summast.

KonkS § 18¹ on sätestatud eri- või ainuõigust või olulist vahendit omava ettevõtja kohustus pidada eraldi arvestust iga toote või teenusega seotud tulude ja kulude kohta, lähtudes järjepidevalt kohaldatavatest ja objektiivselt põhjendatud arvestuspõhimõtetest, mis tuleb selgelt kindlaks määrata ettevõtja sise-eeskirjades.

ÜVVKS § 30 lg 1 kohaselt peab vee-ettevõtja lisaks KonkS §-s 18¹ sätestatud nõude täitmisele pidama oma raamatupidamises kulude kohta eraldi arvestust järgmiste tegevuste kaupa:

- 1) ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamine;
- 2) purgimisteenuse osutamine ÜVVKS § 47 tähenduses;
- 3) liitumistasude laekumine ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniga liitumise eest;
- 4) muu tegevus, mis ei ole seotud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamisega.

Kulude eristamine tagab, et veeteenuse hinda lülitatakse vaid selle teenuse osutamisega seotud põhjendatud kulud vastavalt ÜVVKS § 50 lg 1 sätestatule.

Seega peavad muude teenuste (ASTV puhul näiteks ülenormatiivselt reostunud reovee puhastamine ja purgimisteenus ning lahkvoolse sademevee teenus) osutamiseks tehtavad kulud olema eristatud veeteenusega seotud kuludest.

Hinnataotluses on ASTV eristanud veeteenuse hinda lülitatavatest kuludest ülenormatiivselt reostunud reovee ja purgimisteenusena ning lahkvoolse sademevee teenusega seotud kulud vastu võetava reovee puhastamisega (muu tegevusega) seotud kulud, mida amet peab põhjendatuks ning KonkS § 18¹, ÜVVKS § 30 lg 1 ja ÜVVKS § 50 lg 1 kooskõlas olevaks.

5. Müügikogused ja veekadu

5.1. Müügikogused

Müügikogusele hinnangu andmine on oluline, kuna veeteenuse hind saadakse vastava veeteenuse lubatud müügitulu jagamisel müügikogusega. Mida väiksem on müügikogus, seda suuremaks kujuneb veeteenuse hind.

Kaalutlustes, kas ettevõtja esitatud ning veeteenuse hinna kujunemise aluseks olevad müügikogused on põhjendatud, tugineb Konkurentsiamet ÜVVKS § 50 lg 2, mille kohaselt ühisveevärgi ja -

¹⁴ Kättesaadav ASTV kodulehelt: <https://tallinnavesi.ee/halduslepingud/>

kanalisatsiooni teenuse hinna arvutamisel võetakse aluseks viimase kolme kalendriaasta aritmeetiline keskmine müügi kogus ning prognoositavad muutused tarbimises ning vajaduse korral tehakse müügi koguse leidmiseks analüüs. Lisaks tugineb Konkurentsiamet Metoodika punktis 4 kirjeldatud hindamispõhimõtetele.

ASTV Tallinna ja Saue piirkonnas on kohalikud omavalitsused seisuga 31.10.2010 kehtestanud füüsilistele isikutele väiksemad veeteenuse hinnad kui juriidilistele isikutele. ÜVVKS § 73 lg 1 lähtuvalt kohustub vee-ettevõtja viima ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinnad võrdse kohtlemise põhimõttega kooskõlla kolme aasta jooksul ÜVVKS jõustumisest arvates (ehk alates 01.07.2026 peavad füüsiliste ja juriidiliste isikute veeteenuse hinnad olema võrdse kohtlemise põhimõttega kooskõlas). Käesoleva menetluse käigus soovib ASTV Tallinna ja Saue piirkonna füüsiliste ja juriidiliste isikute puhul teostada hinnavahe kahandamist. Kuna hinnavahe kahandamise puhul on olulised ka füüsiliste ja juriidiliste isikute prognoositavad müügi kogused, siis analüüsib Konkurentsiamet eraldi füüsiliste isikute ja juriidiliste isikute võetud joogivee ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi koguseid.

5.1.1. Võetud joogivee müügi kogus Tallinna ja Saue piirkonnas

ASTV Hinnataotluses prognoositud Tallinna ja Saue piirkonna võetud joogivee müügi kogus [...] tuh m³, s.h füüsilised isikud [...] tuh m³ ja juriidilised isikud [...] tuh m³

ASTV on prognoosinud 2025.a Tallinna ja Saue piirkonna võetud joogivee müügi koguseks [...] tuh m³, millest [...] tuh m³ on füüsiliste isikute võetud joogivee müügi kogus ja [...] tuh m³ on juriidiliste isikute võetud joogivee müügi kogus.

Konkurentsiameti seisukoht võetud joogivee müügi koguse kohta

Konkurentsiamet koostas ettevõtja esitatud andmete alusel tabeli (vt Tabel 5), kus on kajastatud Tallinna ja Saue piirkonna võetud joogivee tarbijate arvud ja müügi kogused aastatel 2022-2025.

Tabel 5 Võetud joogivee müügi kogus Tallinna ja Saue piirkonnas

rida	Näitaja	ühik	2022	2023	2024 prognoos	2024 tegelik	2025
1	Võetud joogivee müügi kogus Tallinn ja Saue piirkonnas	tuh m³	20 113,23	20 331,14	20 494,09	20 604,75	[...]
1.1.	sh füüsiliste isikute võetud joogivee müügi kogus	tuh m ³	15 517,47	15 652,93	15 795,47	15 844,48	[...]
1.2.	sh juriidiliste isikute võetud joogivee müügi kogus	tuh m ³	4 595,75	4 678,21	4 698,62	4 760,27	[...]
2	Võetud joogivee koguse muutus võrreldes eelneva aastaga	%		1,1	0,8	1,3	[...]
2.1.	Võetud joogivee koguse muutus võrreldes eelneva aastaga (füüs. isikud)	%		0,9	0,9	1,2	[...]
2.2.	Võetud joogivee koguse muutus võrreldes eelneva aastaga (jur. isikud)	%		1,8	0,4	1,8	[...]
3	Võetud joogivee abonentide arv	tk	22 759	22 875	23 423	23 423	[...]
3.1.	sh füüsilised isikud	tk	19 824	19 961	20 459	20 459	[...]
3.1.	sh juriidilised isikud	tk	2 935	2 914	2 964	2 964	[...]

3.3.	Võetud joogivee abonentide muutus	tk		116	548	548	[...]
4	Keskmine võetud joogivee müügikogus abonendi kohta	m ³ aastas	883,75	888,79	874,96	879,68	[...]
4.1.	Keskmine võetud joogivee müügikogus füüsilisest isikust abonendi kohta	m ³ aastas	782,76	784,18	772,05	774,45	[...]
4.2.	Keskmine võetud joogivee müügikogus juriidilisest isikust abonendi kohta	m ³ aastas	1 565,84	1 605,43	1 585,23	1 606,03	[...]
5	Rajatud uute liitumispunktide arv	tk	73	100	100		[...]

Võetud joogivee müügikogusele hinnangu andmiseks füüsiliste ja juriidiliste isikute müügikoguste lõikes analüüsib Konkurentsiamet esialgu teenuse klientide/abonentide arvu ja selle dünaamikat ning siis müügikoguse prognoosi klientide arvust ja tarbimiskoguse näitajatest lähtuvalt.

Füüsiliste isikute võetud joogivee müügikogus [...] tuh m³

Tabelist 5 nähtub, et füüsiliste isikute võetud joogivee müügikogus aastatel 2022 – 2023 tõusis 15 517,47 tuh m³-lt 15 652,93 tuh m³-ni (vt Tabel 5 rida 1.1. veerud 2022-2023). 2024.a-ks oli füüsiliste isikute võetud joogivee müügikogus prognoositud tasemele 15 795,47 tuh m³ ning 2025.aks prognoosib ASTV müügikoguse kasvu tasemele [...] tuh m³. Lisaks on ASTV menetluse käigus esitanud 2024.a tegeliku füüsiliste isikute võetud joogivee müügikoguse, milleks oli 15 844,48 tuh m³.

Füüsilistest isikutest abonentide arv on aastatel 2022 – 2023 kasvanud, olles 2022.a-l 19 824 tk ja 2023.a-l 19 961 tk. 2024.a-ks lisandus abonentide 548 tk seoses Saue vallas Laagri, Metsavahi, Padula ja Angerja tegevuspiirkondade ülevõtmisega, kus eelnevalt osutas veeteenuseid Watercom OÜ. 2025.a-ks prognoosib ASTV füüsilistest isikutest abonentide lisandumist [...] tk, mis teeb füüsilistest isikutest abonentide koguarvuks [...] tk. Tarbijate lisandumine 2025.a-l on seotud Tallinna ja Saue linna kinnisvara arendustega.

Võttes arvesse, et ASTV on prognoosinud oma tegevuspiirkonnas lisanduvate füüsilistest isikutest klientide arvu vastavalt tegevuspiirkonnas toimunud muutustele ning uute liitujate arvu [...] tk kõrgemaks 2025.a-l rajatavatest liitumispunktide arvust ([...] tk), peab Konkurentsiamet põhjendatuks 2025.a füüsilistest isikutest abonentide arvu [...] tk Tallinna ja Saue piirkonnas.

Füüsilisest isikust abonentide keskmine võetud joogivee müügikogus abonendi kohta oli 2022.a-l 782,76 m³, 2023.a-l 784,18 m³ ja 2024.a tegelik 774,45 m³ (vt Tabel 5 rida 4.1. veerud 2022-2023 ja 2024 tegelik). Aastate 2022-2024 keskmine füüsilisest isikust abonendi võetud joogivee kogus oli seega 780,46 m³ $[(782,76+784,18+774,45)/3=780,46]$, mis ei erine oluliselt 2025.a-ks prognoositud kogusest [...] m³ (vt Tabel 5 rida 4.1. veerg 2025). Samuti on 2025.a-ks ühe füüsilisest isikust abonendi prognoositud võetud joogivee müügikogus [...] m³ mõnevõrra kõrgem 2024.a tasemest ([...] m³).

Eeltoodule tuginedes peab Konkurentsiamet põhjendatuks Tallinna ja Saue piirkonna ühe füüsilisest isikust abonendi keskmist võetud joogivee müügikogust [...] m³ aastas.

Eelnevalt põhjendatuks peetud võetud joogivee füüsilisest isikust abonentide arvu [...] tk ja ühe abonendi põhjendatud keskmise aastase tarbimise [...] m³ alusel kujuneb füüsiliste isikute põhjendatud võetud joogivee müügikoguseks Tallinna ja Saue piirkonnas regulatsiooniperioodil [...] tuh m³ $([...] \times [...] / [...] = [...])$.

Juriidiliste isikute võetud joogivee müügikogus [...] tuh m³

Tabelist 5 nähtub, et juriidiliste isikute võetud joogivee müügikogus oli aastatel 2022 – 2024 kasvav, kasvades 2022.a tasemelt 4595,75 tuh m³ 2024.a-ks 4760,27 tuh m³-ni (vt Tabel 5 rida 1.2. veerud 2022-2023 ja 2024 tegelik). 2025.a-ks prognoosib ASTV müügikoguse kasvu tasemele [...] tuh m³.

Juriidilistest isikutest abonentide arv on aastatel 2022 – 2024 kasvanud, olles 2022.a-l 2935 tk ja 2024.a-l 2964 tk. 2025.a-ks prognoosib ASTV juriidilistest isikutest abonentide lisandumist [...] tk, mis teeb juriidilisest isikutest abonentide koguarvuks [...] tk. Tarbijate lisandumine 2025.a-l on seotud Tallinna ja Saue linna kinnisvara arendustega.

Eeltoodust lähtuvalt peab Konkurentsiamet põhjendatuks 2025.a juriidilisest isikutest abonentide arvu [...] tk Tallinna ja Saue piirkonnas.

Juriidilisest isikust abonentide keskmine võetud joogivee müügikogus abonendi kohta oli 2022.a-l 1565,84 m³, 2023.a-l 1605,43 m³ ja 2024.a tegelik 1606,03 m³ (vt Tabel 5 rida 4.2. veerud 2022-2023 ja 2024 tegelik). Aastate 2022-2024 keskmine juriidilisest isikust abonendi võetud joogivee kogus oli seega 1592,43 m³ $[(1565,84+1605,43+1606,03)/3=1592,43]$, mis on madalam 2025.a-ks prognoositud kogusest [...] m³ (vt Tabel 5 rida 4.1. veerg 2025). Samuti nähtub, et 2025.a-ks prognoositud ühe juriidilisest isikust abonendi võetud joogivee müügikogus [...] m³ on kõrgeim saavutatav tase vaadeldaval perioodil.

Eeltoodule tuginedes peab Konkurentsiamet põhjendatuks Tallinna ja Saue piirkonna ühe juriidilisest isikust abonendi keskmist võetud joogivee müügikogust [...] m³ aastas.

Eelnevalt põhjendatuks peetud võetud joogivee juriidilisest isikust abonentide arvu [...] tk ja ühe abonendi põhjendatud keskmise aastase tarbimise [...] m³ alusel kujuneb juriidiliste isikute põhjendatud võetud joogivee müügikoguseks Tallinna ja Saue piirkonnas regulatsiooniperioodil [...] tuh m³ $([...] \times [...] / [...] = [...])$.

Kokku kujuneb regulatsiooniperioodil ASTV Tallinna ja Saue piirkonna füüsiliste ja juriidiliste isikute võetud joogivee põhjendatud müügikoguseks kokku seega [...] tuh m³ $([...] + [...] = [...])$.

5.1.2. Võetud joogivee müügikogus Maardu piirkonnas

ASTV Hinnataotluses prognoositud Maardu piirkonna võetud joogivee müügikogus [...] tuh m³

ASTV on prognoosinud 2025.a Maardu piirkonna võetud joogivee müügikoguseks [...] tuh m³.

Konkurentsiameti seisukoht võetud joogivee müügikoguse kohta

Konkurentsiamet koostas ettevõtja esitatud andmete alusel tabeli (vt Tabel 6), kus on kajastatud ASTV Maardu piirkonna võetud joogivee tarbijate arvud ja müügikogused aastatel 2022-2025.

Tabel 6 Võetud joogivee tarbijate arv ja müügikogus Maardu piirkonnas

rida	Näitaja	Ühik	2022	2023	2024 prognoos	2024 tegelik	2025
1	Võetud joogivee müügikogus	tuh m ³	680,12	629,97	676,89	631,83	[...]
2	Võetud joogivee koguse muutus võrreldes eelneva aastaga	%		-7,4	7,4	0,3	[...]
3	Piirkonna abonentid kokku	tk	1 868	1 831	1 833	1833	[...]

3.1.	abonentide muutus	tk		-37	2	2	[...]
4	Keskmine võetud joogivee müügi kogus abonentide kohta	m ³ aastas	364,09	344,06	369,28	344,70	[...]

Tabelist 6 nähtub, et Maardu piirkonna võetud joogivee müügi kogus on aastatel 2022 – 2024 olnud langustrendis, olles 2022.a-l 680,12 tuh m³ ning langedes 2024.a-ks 631,83 tuh m³-ni (vt Tabel 6 rida 1 veerud 2022 – 2023 ja 2024 tegelik). 2025.a-ks prognoosib ASTV võetud joogivee müügi koguse kasvu [...] tuh m³-ni.

Maardu piirkonna võetud joogivee müügi koguse languse põhjuseks on abonentide arvu langus, mis on langenud 2022.a-st 1868 tk-lt 2024.a-ks 1833 tk-ni (vt Tabel 6 rida 3 veerud 2022 – 2023 ja 2024 tegelik). 2025.a-ks prognoosib ASTV abonentide arvuks [...] tk ehk samale tasemele 2024.a tegeliku näitajaga, **mida amet peab põhjendatuks, kuna uusi liitujaid ei ole antud piirkonnas ette näha ja uusi liitumispunkte juurde ei rajata.**

Aastatel 2022 – 2024 oli keskmine võetud joogivee müügi kogus abonentide kohta langustrendis olles 2022.a-l 364,09 m³, 2023.a-l 344,06 m³ ning 2024.a-l 344,70 m³ (vt Tabel 6 rida 4 veerud 2022 – 2023 ja 2024 tegelik). 2025.a-ks prognoosib ASTV ühe abonentide keskmiseks võetud joogivee müügi koguseks [...] m³ aastas, mis on mõnevõrra kõrgem kolme eelneva aasta keskmisest näitajast [...] m³ $[(\dots)+(\dots)+(\dots)]/(\dots)=(\dots)]$.

Eeltoodule tuginedes peab Konkurentsiamet põhjendatuks Maardu piirkonna ühe abonentide keskmist võetud joogivee müügi kogust [...] m³ aastas.

Eelnevalt põhjendatuks peetud võetud joogivee abonentide arvu [...] tk ja ühe abonentide põhjendatud keskmise aastase tarbimise [...] m³ alusel kujuneb põhjendatud võetud joogivee müügi koguseks Maardu piirkonnas regulatsiooniperioodil [...] tuh m³ $(\dots) \times (\dots) / (\dots) = (\dots)]$.

5.1.3. Võetud joogivee müügi kogus teistele vee-ettevõtjatele

ASTV Hinnataotluses prognoositud teiste vee-ettevõtjate võetud joogivee müügi kogus [...] tuh m³

ASTV on prognoosinud 2025.a-l teistele vee-ettevõtjatele osutatava võetud joogivee müügi koguseks [...] tuh m³.

Konkurentsiameti seisukoht võetud joogivee müügi koguse kohta

Konkurentsiamet koostas ettevõtja esitatud andmete alusel tabeli (vt Tabel 7), kus on kajastatud teiste vee-ettevõtjate arv ning võetud joogivee teenuse müügi kogused aastatel 2022-2025.

Tabel 7 Võetud joogivee müügi kogus teistele vee-ettevõtjatele

rida	Näitaja	ühik	2022	2023	2024 prognoos	2024 tegelik	2025
1	Võetud joogivee müügi kogus	tuh m ³	1 127,40	1 236,46	1 236,46	1078,90	[...]
2	Vee koguse muutus võrreldes eelneva aastaga	%	10,5	9,7	0,0	-12,7	[...]
3	Teiste vee-ettevõtjate arv	tk	21	22	23	23	[...]
4	Keskmine võetud joogivee müügi kogus kliendi kohta	m ³ aastas	53 685,9	56 202,8	53 759,2	46 908,5	[...]

Tabelist 7 (vt Tabel 7 rida 1) nähtub, et 2022.a-l oli teiste vee-ettevõtjate võetud joogivee müügi kogus 1127,40 tuh m³, mis tõusis 2023.a-l 1236,46 tuh m³-ni ja langes 2024.a-l 1078,90 tuh m³-ni. 2025.a müügi koguse prognoosib ASTV tasemele [...] tuh m³-t (vt Tabel 7 rida 1 veerg 2025). 2025.a-ks prognoosib ASTV klientide arvuks [...] tk ehk samale tasemele 2024.a-ga (vt Tabel 7 rida 3 veerud 2024 tegelik – 2025).

Võttes arvesse, et ASTV on prognoosinud regulatsiooniperioodi teiste vee-ettevõtjate võetud joogivee müügi koguse tasemele, mis on vaadeldava perioodi kõrgeim, peab Konkurentsiamet põhjendatuks teiste vee-ettevõtjate võetud joogivee müügi kogust [...] tuh m³.

5.1.4. Reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi kogus Tallinna ja Saue piirkonnas

ASTV Hinnataotluses prognoositud Tallinna ja Saue piirkonna reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi kogus [...] tuh m³, s.h füüsilistele isikutele [...] tuh m³ ja juriidilistele isikutele [...] tuh m³

ASTV on prognoosinud 2025.a Tallinna ja Saue piirkonna reovee ärajuhtimise ja puhastamise (edaspidi ka reoveeteenuse) müügi koguseks [...] tuh m³, millest [...] tuh m³ on füüsilistele isikute reovee müügi kogus ja [...] tuh m³ on juriidilistele isikute reovee müügi kogus.

Konkurentsiameti seisukoht reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi koguse kohta

Konkurentsiamet koostas esitatud andmete alusel tabeli (vt Tabel 8), kus on kajastatud Tallinna ja Saue piirkonna reoveeteenuse tarbijate arvud ja müügi kogused aastatel 2022-2025.

Tabel 8 Reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi kogus Tallinna ja Saue piirkonnas

rida	Näitaja	ühik	2022	2023	2024 prognoos	2024 tegelik	2025
1	Reoveeteenuse müügi kogus Tallinna ja Saue piirkonnas	tuh m ³	20 543,16	20 792,17	20 731,44	20 861,24	[...]
1.1.	sh füüsilistele isikute võetud reoveeteenuse müügi kogus	tuh m ³	15 458,08	15 599,78	15 800,02	15 815,95	[...]
1.2.	sh juriidilistele isikute reoveeteenuse müügi kogus	tuh m ³	5 085,08	5 192,39	4 931,42	5 045,29	[...]
2	Reovee müügi koguse muutus võrreldes eelneva aastaga	%		1,2	-0,3	0,3	[...]
2.1.	Reovee müügi koguse muutus võrreldes eelneva aastaga (füüs. isikud)	%		0,9	1,3	1,4	[...]
2.2.	Reoveeteenuse koguse muutus võrreldes eelneva aastaga (jur. isikud)	%		2,1	-5,0	-2,8	[...]
3	Reoveeteenuse abonentide arv	tk	22 236	22 402	22 968	22 968	[...]
3.1.	sh füüsilised isikud	tk	19 426	19 594	20 112	20 112	[...]
3.1.	sh juriidilised isikud	tk	2 810	2 808	2856	2856	[...]
3.3.	Reoveeteenuse abonentide muutus	tk		166	566	566	[...]
rida	Näitaja	ühik	2022	2023	2024 prognoos	2024 tegelik	2025
4	Keskmine reoveeteenuse müügi kogus abonendi kohta	m ³ aastas	923,87	928,14	902,62	908,27	[...]

4.1.	Keskmine reoveeteenuse müügikogus füüsilisest isikust abonendi kohta	m ³ aastas	795,74	796,15	785,60	786,39	[...]
4.2.	Keskmine reoveeteenuse müügikogus juriidilisest isikust abonendi kohta	m ³ aastas	1 809,64	1 849,14	1 726,69	1 766,56	[...]
5	Rajatud uute liitumispunktide arv	tk	73	100	100		[...]

Reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogusele hinnangu andmiseks füüsiliste ja juriidiliste isikute müügikoguste lõikes analüüsib Konkurentsiamet esialgu teenuse klientide/abonentide arvu ja selle dünaamikat ning siis müügikoguse prognoosi klientide arvust ja tarbimiskoguse näitajatest lähtuvalt.

Füüsiliste isikute reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogus [...] tuh m³

Tabelist 8 nähtub, et füüsiliste isikute reoveeteenuse müügikogus aastatel 2022 – 2023 tõusis 15 458,08 tuh m³-lt 15 599,78 tuh m³-ni (vt Tabel 8 rida 1.1. veerud 2022-2023). 2024.a-ks oli füüsiliste isikute reoveeteenuse müügikogus prognoositud tasemele 15 800,02 tuh m³ ning 2025.aks prognoosib ASTV müügikoguse kasvu tasemele [...] tuh m³. Lisaks on ASTV menetluse käigus esitanud 2024.a tegeliku füüsiliste isikute reoveeteenuse müügikoguse, milleks oli [...] tuh m³ (vt Tabel 8 rida 1.1. veerud 2024 prognoos – 2025).

Füüsilistest isikutest abonentide arv on aastatel 2022 – 2023 kasvanud, olles 2022.a-l 19 426 tk ja 2023.a-l 19 594 tk. 2024.a-ks lisandus abonentide 566 tk seoses Saue vallas Laagri, Metsavahi, Padula ja Angerja tegevuspiirkondade ülevõtmisega, kus eelnevalt osutas veeteenuseid Watercom OÜ. 2025.a-ks prognoosib ASTV füüsilistest isikutest abonentide lisandumist [...] tk, mis teeb füüsilistest isikutest abonentide koguarvuks [...] tk. Tarbijate lisandumine 2025.a-l on seotud Tallinna ja Saue linna kinnisvara arendustega.

Võttes arvesse, et ASTV on prognoosinud oma tegevuspiirkonnas lisanduvate füüsilistest isikutest klientide arvu vastavalt tegevuspiirkonnas toimunud muutustele ning uute liitujate arvu [...] tk kõrgemaks 2025.a-l rajatavatest liitumispunktide arvust ([...] tk), peab Konkurentsiamet põhjendatuks 2025.a füüsilistest isikutest abonentide arvu [...] tk Tallinna ja Saue piirkonnas.

Füüsilisest isikust abonentide keskmine reoveeteenuse müügikogus abonendi kohta oli 2022.a-l 795,74 m³, 2023.a-l 796,15 m³ ja 2024.a tegelik 786,39 m³ (vt Tabel 8 rida 4.1. veerud 2022-2023 ja 2024 tegelik). Aastate 2022-2024 keskmine füüsilisest isikust abonendi reoveeteenuse kogus oli seega 792,76 m³ $[(795,74+796,15+786,39)/3=792,76]$, mis ei erine oluliselt 2025.a-ks prognoositud kogusest [...] m³ (vt Tabel 8 rida 4.1. veerg 2025). Samuti on 2025.a-ks ühe füüsilisest isikust abonendi prognoositud reoveeteenuse müügikogus [...] m³ praktiliselt sama 2024.a tegeliku tasemega ([...] m³).

Eeltoodule tuginedes peab Konkurentsiamet põhjendatuks Tallinna ja Saue piirkonna ühe füüsilisest isikust abonendi keskmist võetud reoveeteenuse müügikogust [...] m³ aastas.

Eelnevalt põhjendatuks peetud reovee ärajuhtimise ja puhastamise füüsilisest isikust abonentide arvu 20 410 tk ja ühe abonendi põhjendatud keskmise aastase tarbimise [...] m³ alusel kujuneb füüsiliste isikute põhjendatud reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikoguseks Tallinna ja Saue piirkonnas regulatsiooniperioodil [...] tuh m³ $([...] \times [...] / [...]) = [...]$.

Juriidiliste isikute reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogus [...] tuh m³

Tabelist 8 nähtub, et juriidiliste isikute reoveeteenuse müügikogus oli 2022.a-l 5085,08 tuh m³, kasvas 2023.a-l 5192,39 tuh m³-ni ning 2024.a-l taas langes 5045,29 tuh m³-ni (vt Tabel 8 rida 1.2.

veerud 2022-2023 ja 2024 tegelik). 2025.a-ks prognoosib ASTV juriidiliste isikute reoveeteenuse müügikoguseks [...] tuh m³. Juriidiliste isikute reoveeteenuse müügikoguse langus 2024.a-l oli põhjustatud Utilitas Vão Elektriijaama reoveeteenuse müügikoguse olulise langusega seoses Utilitas Vão Elektriijaama heitvee ärajuhtimissüsteemi valmimisega, mille tõttu juhib Utilitas Vão Elektriijaam alates 2024.a veebruarist oma sademevee ja tehnoloogilise heitvee ühiskanaliseerimise asemel suublasse.

Juriidilistest isikutest abonentide arv on aastatel 2022 – 2024 kasvanud, olles 2022.a-l 2810 tk ja 2024.a-l 2856 tk. 2025.a-ks prognoosib ASTV juriidilistest isikutest abonentide lisandumist [...] tk, mis teeb juriidilisest isikutest abonentide koguarvuks [...] tk. Tarbijate lisandumine 2025.a-l on seotud Tallinna ja Saue linna kinnisvara arendustega.

Eeltoodust lähtuvalt peab Konkurentsiamet põhjendatuks 2025.a juriidilisest isikutest abonentide arvu [...] tk Tallinna ja Saue piirkonnas.

Juriidilisest isikust abonentide keskmine reoveeteenuse müügikogus abonendi kohta oli 2022.a-l 1809,64 m³, 2023.a-l 1849,14 m³ ja 2024.a tegelik 1766,56 m³ (vt Tabel 8 rida 4.2. veerud 2022-2023 ja 2024 tegelik). Aastate 2022-2024 keskmine juriidilisest isikust abonendi reoveeteenuse kogus oli seega 1808,45 m³ $[(1809,64+1849,14+1766,56)/3=1808,45]$, mis on kõrgem 2025.a-ks prognoositud kogusest [...] m³ (vt Tabel 8 rida 4.1. veerg 2025). Kuna alates 2024.a-st reoveeteenuse müügikogus alanes seoses suurkliendi lahkumisega, on ameti hinnangul põhjendatud ka ühe abonendi keskmise müügikoguse alanemine. Lisaks on 2025.a ühe juriidilisest isikust abonendi reoveeteenuse müügikoguse prognoos [...] m³ kõrgem 2024.a tegelikust tasemest ([...] m³).

Eeltoodust tulenevalt peab Konkurentsiamet põhjendatuks Tallinna ja Saue piirkonna ühe juriidilisest isikust abonendi keskmist reoveeteenuse müügikogust [...] m³ aastas.

Eelnevalt põhjendatuks peetud reovee ärajuhtimise ja puhastamise juriidilisest isikust abonentide arvu [...] tk ja ühe abonendi põhjendatud keskmise aastase tarbimise [...] m³ alusel kujuneb juriidiliste isikute põhjendatud reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikoguseks Tallinna ja Saue piirkonnas regulatsiooniperioodil [...] tuh m³ $([...] \times [...] / [...]) = [...]$.

Kokku kujuneb regulatsiooniperioodil ASTV Tallinna ja Saue piirkonna füüsiliste ja juriidiliste isikute reovee ärajuhtimise ja puhastamise põhjendatud müügikoguseks kokku seega [...] tuh m³ $([...] + [...]) = [...]$.

5.1.5. Reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogus Maardu piirkonnas

ASTV Hinnataotluses prognoositud Maardu piirkonna reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogus [...] tuh m³

ASTV on prognoosinud 2025.a Maardu piirkonna reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikoguseks [...] tuh m³.

Konkurentsiameti seisukoht reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikoguse kohta

Konkurentsiamet koostas esitatud andmete alusel tabeli (vt Tabel 9), kus on kajastatud ASTV Maardu piirkonna reoveeteenuse tarbijate arvud ja müügikogused aastatel 2022-2025.

Tabel 9 Reoveeteenuse tarbijate arv ja müügikogus Maardu piirkonnas

rida	Näitaja	ühik	2022	2023	2024 prognoos	2024 tegelik	2025
1	Reoveeteenuse müügikogus	tuh m ³	708,16	704,54	719,77	709,18	[...]
2	Reoveeteenuse koguse muutus võrreldes eelneva aastaga	%		-0,5	2,2	0,7	[...]
3	Piirkonna abonendid kokku	tk	2 141	2 191	2 247	2247	[...]
3.1.	abonentide muutus	tk		48	56	56	[...]
4	Keskmine reoveeteenuse müügikogus abonendi kohta	m ³ aastas	330,76	321,56	320,33	315,61	[...]

Tabelist 9 nähtub, et Maardu piirkonna reoveeteenuse müügikogus on aastatel 2022 – 2024 olnud vahemikus 704,54 tuh m³ – 709,18 tuh m³-ni (vt Tabel 9 rida 1 veerud 2022 – 2023 ja 2024 tegelik). 2025.a-ks prognoosib ASTV reoveeteenuse müügikoguse kasvu [...] tuh m³-ni.

Maardu piirkonna reoveeteenuse abonentide arv oli 2022.a-l 2141 tk ja kasvas 2024.a-ks 2247 tkni (vt Tabel 9 rida 3 veerud 2022 – 2023 ja 2024 tegelik). 2025.a-ks prognoosib ASTV abonente lisanduma [...] tk, võttes arvesse viimaste aastate abonentide lisandumiste tendentsi. Seega prognoosib ASTV 2025.a-ks abonentide arvaks [...] tk, **mida amet peab põhjendatuks.**

Aastatel 2022 – 2024 oli keskmine reoveeteenuse müügikogus abonendi kohta langustrendis olles 2022.a-l 330,76 m³, 2023.a-l 321,56 m³ ning 2024.a-l 315,61 m³ (vt Tabel 9 rida 4 veerud 2022 – 2023 ja 2024 tegelik). 2025.a-ks prognoosib ASTV ühe abonendi keskmiseks reoveeteenuse müügikoguseks [...] m³ aastas, mis on mõnevõrra kõrgem kolme eelneva aasta keskmisest näitajast [...] m³ $[(\dots)+(\dots)+(\dots)]/(\dots)=(\dots)]$.

Eeltoodust tulenevalt peab Konkurentsiamet põhjendatuks Maardu piirkonna ühe abonendi keskmist reoveeteenuse müügikogust [...] m³ aastas.

Eelnevalt põhjendatuks peetud reovee ärajuhtimise ja puhastamise abonentide arvu [...] tk ja ühe abonendi põhjendatud keskmise aastase tarbimise [...] m³ alusel kujuneb põhjendatud reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikoguseks Maardu piirkonnas regulatsiooniperioodil [...] tuh m³ $(\dots) \times (\dots) / (\dots) = (\dots)$.

5.1.6. Reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogus teistele vee-ettevõtjatele

ASTV Hinnataotluses prognoositud teiste vee-ettevõtjate reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogus [...] tuh m³

ASTV on prognoosinud 2025.a teiste vee-ettevõtjate reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikoguseks [...] tuh m³.

Konkurentsiameti seisukoht reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikoguse kohta

Konkurentsiamet koostas ettevõtja esitatud andmete alusel tabeli (vt Tabel 10), kus on kajastatud teiste vee-ettevõtjate arv ning reoveeteenuse müügikogused aastatel 2022-2025.

Tabel 10 Reoveeteenuse müügikogus teistele vee-ettevõtjatele

rida	Näitaja	ühik	2022	2023	2024 prognoos	2024 tegelik	2025
1	Reoveeteenuse müügikogus	tuh m ³	3686,78	4041,90	4828,54	4736,97	[...]
1.1.	sh sademevesi	tuh m ³			841,97		[...]

1.2.	<i>Sadamevee osakaal müügikogusest</i>	tuh m ³			17,4		[...]
rida	Näitaja	ühik	2022	2023	2024 prognoos	2024 tegelik	2025
2	Reoveeteenuse koguse muutus võrreldes eelneva aastaga	%	1,7	9,6	19,5	17,2	[...]
3	Teiste vee-ettevõtjate arv	tk	36	38	39	39	[...]
4	Keskmine reoveeteenuse müügikogus kliendi kohta	m ³ aastas	102 410,4	106 365,8	123 808,7	121 460,6	[...]

*2025.a sadamevee kogus on leitud 2024 Otsuse sadamevee proportsioonist ([...])% lähtuvalt ([...] $\times$ [...] $\times$ 100=[...]). Sadamevee koguse leidmine on oluline seoses kulude jagamisega reoveeteenustele.

Tabelist 10 (vt Tabel 10 rida 1) nähtub, et 2022.a-l oli teiste vee-ettevõtjate reoveeteenuse müügikogus 3686,78 tuh m³. Seoses uute klientide lisandumisega tõusis reoveeteenuse müügikogus 2023.a-l 4041,90 tuh m³-ni. 2024.a müügikoguse on ASTV prognoosinud tasemele 4828,54 tuh m³ (vt Tabel 10 rida 1 veerg 2024), millest 841,97 tuh m³ on arvestatud lisanduma sadamevee teenuse arvelt. Sadamevee teenusest lisanduv kogus 841,97 tuh m³ on prognoositud aastate 2021-2023 sadamevee teenuse koguse keskmisega võrdseks¹⁵, mida amet pidas 2024 Otsuses põhjendatuks. Sadamevee osakaal kogu reoveeteenusest oli 2024 Otsuses 17,4% (841,97/4828,54 $\times$ 100=17,4). 2025.a-ks on ASTV prognoosinud teiste vee-ettevõtjate reoveeteenuse müügikoguseks [...] tuh m³ (sh arvutuslik sadamevee kogus [...] tuh m³).

Täiendavalt esitas ASTV teiste vee-ettevõtjate tegeliku 2024.a reoveeteenuse müügikoguse, milleks oli 4736,97 tuh m³. Perioodi juuli – detsember 2024 müügikogus (alates 2024.a juuli kuust sisaldas teistele vee-ettevõtjatele müüdava reoveeteenuse müügikoguses ka sadamevee kogust) oli 2611,16 tuh m³, mis teeb kuu keskmiseks müügikoguseks 435,19 tuh m³ (2611,16/6=435,19). Kuu keskmise müügikogusest lähtuvalt kujuneb aastaseks reoveeteenuse müügikoguseks 5222,30 tuh m³ (435,19 $\times$ 12=5222,30).

Konkurentsiamet, olles tutvunud teiste vee-ettevõtjate reoveeteenuse müügikoguse prognoosimise põhimõtetega, saab põhjendatuks pidada teiste vee-ettevõtjate reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogust [...] tuh m³ (millest arvestuslikult [...] % ehk 910,63 tuh m³ moodustab sadamevesi).

5.1.7. Põhiteenustega seotud teenuste müügikogus

Lisaks veeteenuse hinnale taotleb ASTV hinda põhiteenustega seotud teenustele. ASTV esitatud andmed põhiteenustega seotud teenuste müügikogused on toodud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 11).

Tabel 11 Põhiteenustega seotud teenuste ehk lisateenuste müügikogused

rida	Teenus	Ühik	2022	2023	2024 tegelik	2025	2022-2024 keskm
1	Veemagistraalide sulgemised (min arvestuslik aeg 1 tund)	h	278	346	476	[...]	367
2	Ette teatamata veemagistraali sulgemine ja sulgemine vee-torustiku vigastamise korral iga tund probleemi tekkimisest probleemi lõppemiseni (min arvestuslik aeg 1 tund)	h	40	39	70	[...]	50

¹⁵ Teistele vee-ettevõtjatele osutatud sadamevee teenuse müügikogus oli 2021.a-l 909,46 tuh m³, 2022.a-l 572,97 tuh m³ ja 2023.a-l 1043,16 tuh m³. Kolme aasta keskmine müügikogus oli seega 841,97 tuh m³ [(909,46+572,97+1043,16)/3=841,97].

3	Varastatud või kliendi süül kasutamiskõlbmatuks muutunud veearvesti asendamine						
4	DN 15-20	tk	42	43	132	[...]	72
5	DN 25-32	tk	1	3	3	[...]	2
6	DN 40	tk	0	0	0	[...]	0
7	DN 50	tk	1	0	3	[...]	1
rida	Teenus	Ühik	2022	2023	2024 tegelik	2025	2022-2024 keskm
8	DN 80	tk	0	0	0	[...]	0
9	DN 100	tk	0	0	0	[...]	0

Konkurentsiameti seisukoht põhiteenustega seotud teenuste müügikoguste kohta

2025.a lisateenuste müügikoguste prognoosimisel on ettevõtja võtnud arvesse eelneva kolme aasta (2022-2024) keskmisi müügikoguseid. Kõrgemaks eelmisest aastast on ASTV prognoosinud lisateenuste nr 6, 8 ja 9 müügikogused, kuna 2023.a-l antud suuruses veearvesti vahetusi ei toimunud, kuid müügikoguse olemasolu on vajalik hinna määramiseks. Kuna lisateenuste kogused on kõikuva trendiga, peab Konkurentsiamet põhjendatuks 2025.a-ks prognoosida lisateenuste müügikogused viimase kolme aasta keskmisele tasemele, kuna see näitab kõige paremini antud teenuste nõudluse trendi ning lisateenuste nr 6, 8 ja 9 müügikoguseks 1 tk.

Konkurentsiamet peab eeltoodust lähtuvalt põhjendatuks regulatsiooniperioodiks prognoositud põhiteenustega seotud teenuste müügikogused vastavalt tabelis 11 veerus „2025“ toodule.

5.2. Veekadu ja omatarbevesi

Veekadu iseloomustab muuhulgas ka veetorustiku tehnilist seisundit. Sellesse kategooriasse kuuluvad veelekked ja veemõõtjate ebatäpsusest tulenevad vahed. Olulise tähtsusega veekao tekkimisel on ehitatud torustiku vanus, ehituskvaliteet ja materjal.

Omatarbevee hulka loeb Konkurentsiamet võetud vee kogust, mida kasutatakse vee-ettevõtja kaasnevate hooldustööde läbiviimisel, samuti plaanilisi ja mitteplaanilisi veevõtte ühisveevärgist, mis on mõõdetavad ja mida ei lülitata veekao hulka. Omatarbevee kogust ei arvestata müüdud vee koguse hulka.

Veekaole hinnangu andmine on oluline, sest see mõjutab:

- 1) elektri kulu (mida väiksem on veekadu, seda vähem kulub elektrienergiat vee pumpamiseks ja joogivee puhastamiseks);
- 2) kemikaalide kulu (mida väiksem on veekadu, seda väiksem on kemikaalide kulu, juhul kui vee töötlemisel kemikaale kasutatakse);
- 3) keskkonnatasude kulu (mida väiksem on veekadu, seda vähem tuleb maksta vee erikasutusõiguse tasu).

ASTV Hinnataotluses prognoositud veekadu [...] tuh m³ ja omatarbevesi [...] tuh m³

ASTV on prognoosinud regulatsiooniperioodil kasutatavaks omatarbevee koguseks (kogu ASTV piirkond) [...] tuh m³, millest Tallinna ja Saue piirkonnaga on seotud [...] tuh m³, Maardu piirkonnaga on seotud [...] tuh m³ ja teiste vee-ettevõtjatega on seotud [...] tuh m³. Veekaoks

prognoosib ASTV regulatsiooniperioodil (kogu ASTV piirkond) [...] tuh m³ ([...])% ammutatud veest ilma omatarbeveeta), millest Tallinna ja Saue piirkonnaga on seotud [...] tuh m³, Maardu piirkonnaga [...] tuh m³ ja teiste vee-ettevõtjatega on seotud [...] tuh m³.

Konkurentsiameti seisukoht veekao ja omatarbevee kohta

Ülevaate saamiseks omatarbevee ja veekadude muutuse kohta ajas, koostas Konkurentsiamet ettevõtja esitatud andmete alusel alljärgneva tabeli (vt Tabel 12).

Tabel 12 Veekadu ja omatarbevesi

rida	Veekadu ja omatarbe	ühik	2021	2022	2023	2024	2025
1	Ammutatud vee kogus	tuh m ³	28 771,84	29 304,02	28 992,54	29 518,07	[...]
2	Omatarbevesi	tuh m ³	2 397,01	2 315,04	2 600,80	2 439,35	[...]
3	Omatarbevee osakaal ammutatud veest	%	8,3	7,9	9,0	8,3	[...]
4	Ammutatud vesi ilma omatarbeveeta	tuh m ³	26 374,83	26 988,98	26 391,73	27 078,72	[...]
5	Võetud joogivee müügikogus	tuh m ³	21 720,07	21 996,10	22 280,24	22 407,44	[...]
6	Veekadu (rida 4 – rida 5)	tuh m ³	4 654,75	4 992,88	4 111,49	4 671,29	[...]
7	Veekao osakaal ammutatud veest ilma omatarbeveeta (rida 6 / rida 4 × 100)	%	17,6	18,5	15,6	17,3	[...]
8	Ühisveevärgi torustike pikkus	km	1 205,9	1 199,0	1 202,0	1 233,0	[...]
9	sh rekonstrueeritud ja uued torustikud	km	173,5	143,0	152,3	175,0	[...]
10	Rekonstrueeritud ja uute torustike osakaal	%	14,4	11,9	12,7	14,2	[...]
11	Müümata vee osakaal ((rida 2 + rida 6) / rida 1 × 100)	%	24,51	24,94	23,15	24,09	[...]

Kuna veekao hulka ei arvestata omatarbevett, siis annab Konkurentsiamet eraldi hinnangu ettevõtja prognoositud omatarbevee kogusele.

Omatarbevee kogus

ASTV kasutab omatarbevett peamiselt Ülemiste veepuhastusjaamas seadmete puhastamiseks ja hoolduseks. Hinnanguliselt kulub veepuhastusjaamale ligikaudu 75-80% kogu ASTV tarbitavast omatarbevee kogusest. Ülejäänud omatarbevesi kasutatakse veetorustike hoolduseks nõuetele vastava joogivee kvaliteedi tagamiseks.

Tabelist 12 nähtub, et aastatel 2021–2023 oli omatarbevee kogus 2315,04 tuh m³ – 2600,80 tuh m³ (vt Tabel 12 rida 2 veerg 2021–2023) ehk 7,9% – 9,0% kogu ammutatud vee kogusest. 2025.a-ks prognoosib ettevõtja omatarbevee koguseks [...] tuh m³ ehk [...] % kogu ammutatud veest, mis on madalam eelneva kolme aasta (2021 – 2023) keskmisest näitajast [...] % $\left(\frac{[...] + [...] + [...]}{3}\right) / [...] = [...]$.

Kuna ASTV on prognoosinud regulatsiooniperioodiks omatarbevee osakaalu tasemele [...] % ammutatud veest, mis on sarnases suurusjärgus aastate 2021–2023 keskmise osakaaluga ([...])%, siis peab Konkurentsiamet põhjendatuks regulatsiooniperioodi omatarbevee osakaalu ning omatarbevee kogust [...] tuh m³.

Veekadu

ASTV esitatud andmete kohaselt muutus veekao osakaal ammutatud veest ilma omatarbe-veeta aastatel 2021 – 2023 vahemikus 15,6 – 18,5% (vt Tabel 12 rida 7 veerud 2021-2023) ning keskmine näitaja 17,2% $[(17,6 + 18,5 + 15,6) / 3 = 17,2]$. 2025.a-ks prognoosib ASTV veekao osakaaluks [...]%, mis on sarnane 2023.a tegeliku näitajaga (15,6%). Veekao osakaalu alanemist saab prognoosida seoses rekonstrueeritud ja uute torustike osakaalu kasvuga tasemele [...]% (vt Tabel 12 rida 10 veerg 2025).

Kuna ASTV on prognoosinud regulatsiooniperioodiks veekao osakaalu madalamaks aastate 2021–2023 keskmisest osakaalust, siis peab Konkurentsiamet põhjendatuks ettevõtja prognoositud veekadu tasemel [...]% ammutatud veest ilma omatarbeveeta ehk veekao kogust [...] tuh m³.

Võttes arvesse, et omatarbevee kogus ja veekao kogus mõjutavad erinevate ASTV tegevuspiirkondade/vee-ettevõtjate tarbeks ammutatava vee kogust, mis omakorda on aluseks vee erikasutusõiguse tasu arvutamisel vastava tegevuspiirkonna/vee-ettevõtjate veeteenuse hinnas (vt otsuse punkt 6.1.1), siis on ASTV jaganud regulatsiooniperioodi põhjendatud omatarbevee koguse ([...] tuh m³) ja veekao koguse ([...] tuh m³) erinevate piirkondade (Tallinna ja Saue piirkond, Maardu piirkond) ning teiste vee-ettevõtjate vahel vastava tegevuspiirkonna/vee-ettevõtjate võetud joogivee müügi koguste osakaalude alusel, mis kajastub alljärgnevas tabelis (vt Tabel 13 rida 2 ja 3).

Tabel 13 Veekao ja omatarbevee koguste jagunemine piirkondade/vee-ettevõtjate lõikes

Rida	Veekadu ja omatarve	ühik	Tallinn ja Saue	Maardu	Teised veeettevõtjad	KOKKU
1	Võetud joogivee müügi koguse osakaal	%	[...]	[...]	[...]	[...]
2	Omatarbevee kogus	tuh m ³	[...]	[...]	[...]	[...]
3	Veekao kogus	tuh m ³	[...]	[...]	[...]	[...]

Eeltoodust lähtuvalt peab Konkurentsiamet regulatsiooniperioodil põhjendatuks ASTV prognoositud:

- omatarbevee kogused järgnevalt: Tallinna ja Saue piirkonnas [...] tuh m³, Maardu piirkonnas [...] tuh m³ ning teiste vee-ettevõtjatega seotult [...] tuh m³;
- veekao kogused järgnevalt: Tallinna ja Saue piirkonnas [...] tuh m³, Maardu piirkonnas [...] tuh m³ ning teiste vee-ettevõtjatega seotult [...] tuh m³.

6. Veeteenuse hinda lülitatavad tegevuskulud

ÜVVKS § 50 lg 1 ning sellega kooskõlas oleva Metoodika järgi on veeteenuse hindade arvutamise aluseks lubatud müügitulu regulatsiooniperioodil, mille moodustavad veeteenuse tegevuskulud, kapitalikulu ja põhjendatud tulukus. ÜVVKS § 52 lg 1 kohaselt peavad ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda arvatavad kulud olema põhjendatud, lähtuma tõhususest ning võimaldama vee-ettevõtjal täita seaduses sätestatud ülesandeid. ÜVVKS § 52 lg 3 alusel ei arvata veeteenuse hinda järgmiseid kulusid:

- 1) ebatõenäoliselt laekuvate nõuete kulu;
- 2) sponsorlus, kingitused ja annetused;
- 3) ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenusega mitteseotud kulud;
- 4) õigusaktide alusel ettevõtjale määratud trahvid ning muud rahalised kohustused, mis on tingitud ettevõtja kohustuse rikkumisest;
- 5) finantskulud;

- 6) dividendide tulumaksu kulu;
- 7) muud kulud, mis ei ole vajalikud ettevõtjale seadusega pandud kohustuste täitmiseks.

Metoodikas jagunevad tegevuskulud:

- 1) muutuvkulud ehk kulud, mis sõltuvad oluliselt müügikoguse muutumisest (näiteks vee erikasutusõiguse tasu, saastetasu, teiselt vee-ettevõtjalt ostetud veeteenuse kulu, elektri kulu jms);
- 2) muud tegevuskulud ehk kulud, mis ei sisalda muutuv- ja finantskulusid ning põhivara kulumit.

Alljärgnevalt annab Konkurentsiamet hinnangu Hinnataotluses esitatud tegevuskulude kohta.

6.1. Muutuvkulud

Metoodika punkti 5 kohaselt sõltuvad muutuvkulud oluliselt müügikoguse muutumisest. Muutuvkulud võivad sisaldada mittekontrollitavatel tasudel põhinevaid kulusid (edaspidi mittekontrollitavad kulud).

Mittekontrollitavad kulud ei ole mõjutatavad ettevõtja majandustegevuse kaudu, vaid sõltuvad ettevõtja-välistest teguritest (eelkõige seadusandlusest). Mittekontrollitaval tasul/ tasumääral põhinevad tegevuskuludest näiteks vee erikasutusõiguse tasu (vee erikasutusõiguse tasumäär), saastetasu (keskkonda heidetavate saasteainete tasumäärad) ja teiselt vee-ettevõtjalt ostetava teenuse tasu ning osaliselt ka elektrienergia kulu (elektrienergia hinnas sisalduv võrgutasu, taastuenergia tasu ja elektriaktsiisi hinnakomponent).

Metoodika punktide 5.1-5.4 kohaselt lülitatakse täielikult veeteenuse hinda mittekontrollitavad tasud/tasumäärad, kuid ettevõtja peab põhjendama vastavate määrade, tasudega maksustatavaid koguseid (nt ammutatava vee kogused, saastekogused, elektrienergia tarbimine jm).

ASTV-l on muutuvkuludeks vee erikasutusõiguse tasu, saastetasu, elektri kulu, kemikaalide kulu ja mudakäitluskulu.

Muutuvkulud põhjendatuse hindamiseks on Konkurentsiamet vee-ettevõtjatele välja töötanud Küsimustiku töölehed „Ost-Müük“, „Keskkonnatasud“, „Elektrikulu“ ja „Kasumiaruanne“.

ASTV Hinnataotluses prognoositud muutuvkulud [...] tuh €

ASTV on Hinnataotluses prognoosinud veeteenuse hinda lülitatavateks muutuvkuludeks kokku [...] tuh €, millest:

- 1) vee erikasutusõiguse tasu [...] tuh €;
- 2) saastetasu [...] tuh €;
- 3) elektri kulu [...] tuh €;
- 4) kemikaalide kulu [...] tuh €;
- 5) mudakäitluskulud [...] tuh €.

Konkurentsiameti seisukoht muutuvkulude [...] tuh € kohta

Järgnevalt annab Konkurentsiamet hinnangu ASTV veeteenuse hinda lülitatavatele muutuvkuludele kulukomponentide lõikes.

6.1.1. Vee erikasutusõiguse tasu

Keskkonnatasude seaduse (edaspidi KeTS) § 10 lg 1 kohaselt makstakse vee erikasutusõiguse tasu õiguse eest võtta veekogust või põhjaveekihist vett erikasutuse korras. Vee erikasutusõiguse tasu kujuneb prognoositud ammutatud vee kogusele KeTS § 10 lg 3 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 17.11.2014 määruse nr 169 „Vee erikasutusõiguse tasumäärad veevõtu eest veekogust või põhjaveekihist“¹⁶ lisas osundatud vee erikasutusõiguse tasumäärade rakendamisel.

Metoodika punkti 5.2 kohaselt võetakse vee erikasutusõiguse tasumäärad täielikult arvesse vee erikasutusõiguse tasu arvutamisel, küll aga peab ettevõtja põhjendama vee erikasutusõiguse tasumääradega maksustatavaid vee koguseid.

ASTV Hinnataotluses prognoositud vee erikasutusõiguse tasu [...] tuh €

Hinnataotluse kohaselt soovib ASTV veeteenuse hinda lülitada vee erikasutusõiguse tasu summas [...] tuh €, millest [...] tuh € lülitab Tallinna ja Saue piirkonna veeteenuse hinda, [...] tuh € Maardu piirkonna veeteenuse hinda ja [...] tuh € teiste vee-ettevõtjate veeteenuse hinda.

Konkurentsiameti seisukoht vee erikasutusõiguse tasu [...] tuh € kohta

ASTV ammutab vett ning juhib heitvett suublasse vastavalt keskkonnalubadele nr L.VV/331954, L.VV/328349, L.VV/332366, KL-506050 ja KKL-509326, millede alusel on ASTV-l õigus pinnavee võtuks Harjumaa pinnaveehaarest, s.h Ülemiste järvest, ning põhjavee ammutamiseks kambrium-vendi ja ordoviitsiumi-kambriumi põhjaveekihist.

Ammutatud vee kogus on otseselt arvutatav võetud joogivee müügi kogusest, omatarbevee ja veekao kogusest ehk ammutatud vee kogus = võetud joogivee müügi kogus + omatarbevee kogus + veekadu.

Käesoleva otsuse punktis 5.1.1 on Konkurentsiamet lugenud põhjendatuks ASTV Tallinna ja Saue piirkonna võetud joogivee müügi koguse [...] tuh m³, punktis 5.2 omatarbevee koguse [...] tuh m³ ja veekao koguse [...] tuh m³. **Seega kujuneb põhjendatud ammutatud vee koguseks Tallinna ja Saue piirkonnas regulatsiooniperioodil [...] tuh m³ ([...]+ [...]+ [...]= [...])¹⁷.**

Käesoleva otsuse punktis 5.1.2 on Konkurentsiamet lugenud põhjendatuks ASTV Maardu piirkonna võetud joogivee müügi koguse [...] tuh m³, punktis 5.2 omatarbevee koguse [...] tuh m³ ja veekao koguse [...] tuh m³. **Seega kujuneb põhjendatud ammutatud vee koguseks Maardu piirkonnas regulatsiooniperioodil [...] tuh m³ ([...]+ [...]+ [...]= [...]).**

Käesoleva otsuse punktis 5.1.3 on Konkurentsiamet lugenud põhjendatuks ASTV teiste vee-ettevõtjate võetud joogivee müügi koguse [...] tuh m³, punktis 5.2 omatarbevee koguse [...] tuh m³ ja veekao koguse [...] tuh m³. **Seega kujuneb teiste vee-ettevõtjatega seotud põhjendatud ammutatud vee koguseks regulatsiooniperioodil [...] tuh m³ ([...]+ [...]+ [...]= [...])²¹.**

Eelnevalt põhjendatuks peetud piirkondade ammutatud vee kogustest lähtuvalt kujuneb ammutatava vee koguseks regulatsiooniperioodil kokku [...] tuh m³ ([...]+ [...]+ [...]= [...])²¹.

Ammutatud vee kogus jaguneb eelnevalt nimetatud pinnaveehaarest ja põhjavee kihtidest ammutatavaks veeks. Pinnaveehaarest ja erinevatest põhjaveekihtidest ammutatava vee koguste ja osakaalude andmed on esitatud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 14).

Tabel 14 Ammutatud vee jagunemine põhjaveekihtide vahel

¹⁶ Veebiaadress: <https://www.riigiteataja.ee/akt/121112014011>

¹⁷ Konkurentsiametile on vee koguse kohta teada andmed käesolevas otsuses näidatust suurema täpsusega (kajastatud *Exceli* tabelites). Arvutuste tegemisel lähtub amet *Exceli* tabelis kajastatud täpsematest andmetest.

rida	Ammutatud vee jagunemine	ühik	2021	2022	2023	2024	2025
1	Ammutatud vee kogus	tuh m ³	28 771,84	29 304,02	28 992,54	29 518,07	[...]
2	Ammutatud veekoguse muutus	%		1,8	-1,1	1,8	[...]
3	Ammutatud vesi ordoviitsium-kambrium põhjaveekihist	tuh m ³	544,98	504,66	483,13	520,86	[...]
4	Ammutatud vesi kambriumvendi põhjaveekihist	tuh m ³	2 409,39	2 227,72	2 172,79	2 204,43	[...]
5	Veevõtt pinnaveest	tuh m ³	25 817,47	26 571,65	26 336,62	26 792,78	[...]
6	Ordoviitsium-kambrium põhjaveekihi osakaal	%	1,9	1,7	1,7	1,8	[...]
7	Kambrium-vendi põhjaveekihi osakaal	%	8,4	7,6	7,5	7,5	[...]
8	Pinnavee osakaal	%	89,7	90,7	90,8	90,8	[...]

Tabelist 14 (vt Tabel 14 rida 5 ja 8) nähtub, et ASTV toodab joogivett peamiselt pinnaveest, mille puhastamine toimub Ülemiste veepuhastusjaamas. 2025.a-ks on ettevõtja prognoosinud pinnaveest ning erinevatest põhjaveekihtidest ammutatavate veekoguste osakaalud sarnasele tasemele aastate 2021-2023 keskmiste osakaaludega ning prognoosib pinnavee osakaaluks ammutatud veest [...] % [2021-2023 keskmine 90,4%, $(89,7+90,7+90,8)/3=90,4$], kambrium-vendi põhjaveekihi osakaaluks ammutatud veest [...] % [2021-2023 keskmine 7,8%, $(8,4+7,6+7,5)/3=7,8$] ja ordoviitsiumkambriumi põhjaveekihi osakaaluks ammutatud veest [...] % [2021-2023 keskmine 1,8%, $(1,9+1,7+1,7)/3=1,8$] (vt Tabel 14 veerud 2021-2025).

Konkurentsiamet peab põhjendatuks regulatsiooniperioodi ammutatava vee osakaalusid: [...] % pinnaveest, [...] % kambrium-vendi põhjaveekihist ja [...] % ordoviitsium-kambrium põhjaveekihist, kuna need ei erine oluliselt eelneva kolme aasta keskmistest ammutatud vee osakaaludest.

Põhjendatud ammutatavate veekoguste osakaalude alusel kujuneb pinnaveest võetava vee koguseks [...] tuh m³, kambrium-vendi põhjaveest ammutatava vee koguseks [...] tuh m³ ja ordoviitsium-kambriumi põhjaveest ammutatava vee koguseks [...] tuh m³, mis jagunevad erinevate piirkondade vahel järgmiselt (vt Tabel 15):

Tabel 15 Erinevate piirkondade ammutatud vee kogused

rida	Ammutatava vee kogused erinevatest kihtidest	Ühik	Tallinn ja Saue	Maardu	Teised veeettevõtjad	KOKKU
1	Pinnavesi	tuh m ³	[...]	[...]	[...]	[...]
2	Ordoviitsium-kambrium	tuh m ³	[...]			[...]
3	Kambrium-vendi põhjaveekihist	tuh m ³	[...]	[...]		[...]
4	Kõikidest kihtidest kokku	tuh m ³	[...]	[...]	[...]	[...]

Vabariigi Valitsuse 17.11.2014 määruse nr 169 „Vee erikasutusõiguse tasumäärad veevõtu eest veekogust või põhjaveekihist“ §-s 1 osundatud lisa kohaselt on 2025.a-l vee erikasutusõiguse tasumäär vee ammutamisel **ordoviitsium-kambriumi põhjaveekihist 93,49 €/tuh m³, kambrium-vendi põhjaveekihist 99,34 €/tuh m³ ja pinnaveest võetavale veele 38,34 €/tuh m³, mis vastab ASTV Hinnataotluses rakendatud vee erikasutusõiguse tasumääradele.**

Võttes aluseks käesolevas punktis põhjendatuks loetud ammutatava vee kogused põhjavee haarete kaupa (vt Tabel 15) ning vee erikasutusõiguse tasumäärad, kujuneb regulatsiooniperioodi vee erikasutusõiguse eest makstav summa piirkondade kaupa järgnevalt:

1) Tallinna ja Saue piirkond

$[...] \text{ tuh m}^3 \times [...] \text{ €/tuh m}^3 + [...] \text{ tuh m}^3 \times [...] \text{ €/tuh m}^3 + [...] \text{ tuh m}^3 \times [...] \text{ €/tuh m}^3 = [...]1 \text{ €}$ ehk $[...] \text{ tuh €}$, mis vastab Hinnataotluses prognoositud vee erikasutusõiguse tasule ja on ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 tulenevalt põhjendatud lülitada regulatsiooniperioodil veeteenuse hinda.

2) Maardu piirkond

$[...] \text{ tuh m}^3 \times [...] \text{ €/tuh m}^3 + [...] \text{ tuh m}^3 \times [...] \text{ €/tuh m}^3 = [...] \text{ €}$ ehk $[...] \text{ tuh €}$, mis vastab Hinnataotluses prognoositud vee erikasutusõiguse tasule ja on ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 tulenevalt põhjendatud lülitada regulatsiooniperioodil veeteenuse hinda.

3) Teised vee-ettevõtjad

$[...] \text{ tuh m}^3 \times [...] \text{ €/tuh m}^3 = [...] \text{ €}$ ehk $[...] \text{ tuh €}$, mis vastab Hinnataotluses prognoositud vee erikasutusõiguse tasule ja on ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 tulenevalt põhjendatud lülitada regulatsiooniperioodil veeteenuse hinda.

6.1.2. Saastetasu

Vee-ettevõtja peab ÜVVKS § 46 järgi tagama oma tegevuspiirkonnas ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni toimimise ja korrashoiu. Veeseaduse (edaspidi VeeS) järgi on reovee puhastamine vee-ettevõtja kohustus. VeeS § 187 kohaselt on vee-ettevõtja kohustatud soetama endale veeloa ja KeTS §-de 3, 5, 17, 20 ja 24 kohaselt maksuma veekogu reostamisel keskkonnatasuna saastetasu. KeTS § 14 lg 1 kohaselt rakendatakse saastetasu, kui saasteaineid heidetakse välisõhku, veekogusse, põhjavette või pinnasesse või kõrvaldatakse jäätmeid. Keskkonnatasude rakendamise eesmärk on KeTS § 4 lg 1 järgi vältida või vähendada saasteainete keskkonda heitmisega võimalikku kahju.

Veeloas määratakse suublasse juhitava vee reostusnäitajate piirväärtused ja saasteainete kogused, mida reoveepuhastist väljuv heitvesi ei tohi ületada. Piirväärtuseid ületavate saastekoguste eest on ettevõtja kohustatud maksuma saastetasu kõrgendatud tasumääradega. Metoodika punktide 3.1.6 ja 5.3 kohaselt ei lülitata veeteenuse hinda seaduse alusel vee-ettevõtjale määratud trahve ja viiviseid, sh piirmäärasid ületavate saastekoguste eest makstud saastetasu.

Veeteenuse hinda lülitatava saastetasu põhjendatuse analüüsimiseks on Konkurentsiamet HMS § 5 lg 1 tulenevalt (Konkurentsiametil on õigus määrata kaalutusõiguse alusel menetlustoimingu vorm) välja töötanud ja avaldanud oma koduleheküljel hinna taotlemise vormi ehk Küsimustiku *Exceli* tabelite kujul. Nimetatud Küsimustiku leheküljel „Keskkonnatasud“ sisaldub tabel, mida vee-ettevõtja on kohustatud täitma ning mis on ettevõtjapoolseks põhjenduseks saastetasude kohta veeteenuse hinnas. „Keskkonnatasude“ välja töötamisel võeti aluseks vee-ettevõtjatelt regulaarselt riigile esitatavaid saastetasu aruande vorme.

ASTV Hinnataotluses prognoositud saastetasu [...] tuh €

Hinnataotluse kohaselt prognoosib ASTV regulatsiooniperioodi saastetasu kogusummaks [...] tuh €. Sellest on ettevõtja eristanud puhastamisteenuse ja ülenormatiivse reoveega seotud tasu [...] tuh € ning sademevee väljalaskude saastetasu [...] tuh € ja veeteenuse hinda soovib ettevõtja lülitada saastetasu summas [...] tuh €.

Konkurentsiameti seisukoht veeteenuse hinda lülitatud saastetasu [...] tuh € kohta

ASTV puhastab keskkonnanal nr KKL-509326 kohaselt kogu ühiskanalisatsiooni juhitud reovee Paljassaare reoveepuhastis. Reoveepuhastis puhastatakse lisaks Tallinna ja Saue piirkonna reoveele ka muude ASTV tegevuspiirkondade (Maardu) ja teiste vee-ettevõtjate ning purgitud reovesi. Keskkonnanal järgi juhib ASTV reoveepuhasti heitvee Paljassaare lahte, millisele suublale rakendatakse koefitsienti 1,2 tulenevalt KeTS § 20 lg 2 p 2.

Saastetasu kujuneb saastekoguse, saastetasumäära, suubla koefitsiendi ja KeTS § 20 lg 5 nimetatud saastetasumäärade vähendamist kajastava ehk nn efektiivsuse koefitsiendi korrutisena. Kuna ASTV veeteenuse hinda lülitatav saastetasu summa moodustab käesoleva otsusega põhjendatuks peetavast veeteenuse lubatud müügitulust (ilma järelevalvetasuta) vaid 2,0% ($[\dots]/[\dots] \times [\dots] = [\dots]$), siis ei analüüsi Konkurentsiamet kõiki saastetasu arvutamise aluseks olevaid komponente detailselt¹⁸, vaid annab hinnangu prognoositud tasu summale.

Ülevaade ettevõtja tasutud ja prognoositud saastetasu summadest aastatel 2021-2025 on esitatud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 16).

Tabel 16 Saastetasu

rida	Saastetasu	Ühik	2021	2022	2023	2024	2025
1	Kogu makstud saastetasu	tuh €	892,88	822,71	1 005,22	1 007,80	[...]
2	sh muu tegevuse ja purgimise saastetasu	tuh €	37,24	38,69	47,72	49,35	[...]
3	sh sademevee väljalaskude tasu	tuh €	2,28	3,73	4,80	4,80	[...]
4	sh veeteenuse hinda lülitatav saastetasu	tuh €	853,36	780,29	952,70	953,65*	[...]
5	Reoveeteenuse müügikogus	tuh m ³	24 666,73	25 010,74	25 618,24	26 279,75	[...]
6	Veeteenuse saastetasu erikulu reovee müügikoguse kohta (rida 4 / rida 5)	€/m ³	0,035	0,031	0,037	0,036	[...]

*prognoos

Tabelist 16 nähtub, et ASTV veeteenuse hinnas sisalduv saastetasu oli 2021.a-l 853,36 tuh €, 2022.a-l 780,29 tuh €, 2023.a-l 952,70 tuh € ja 2024.a-l 953,65 tuh € (vt Tabel 16 rida 4 veerud 2021 – 2024). 2025.a-ks on ASTV prognoosinud veeteenuse hinda lülitavaks saastetasuks [...] tuh € (vt Tabel 16 rida 4 veerg 2025).

2021.a-l kujunes saastetasu kuluks 1 m³ reoveeteenuse hinnas 0,035 €-t, 2022.a-l 0,031 €-t ja 2023.a-l 0,037 €-t (vt Tabel 16 rida 6 veerud 2021 – 2023). 2025.a-ks prognoosib ASTV saastetasu kuluks [...] m³ reovee teenuse hinnas [...] €-t. 2025.a saastetasude arvutamisel on ASTV kasutanud saastetasumäärasid, mis hakkasid kehtima alates 01.01.2025¹⁹, mis on ameti hinnangul põhjendatud.

¹⁸ Menetlusökoonoomika kaalutlustest lähtuvalt ei vii Konkurentsiamet läbi saastetasude kujunemise süvaanalüüsi, kuna saastetasu osakaal kogukuludest on niivõrd väike, et omab väheolulist mõju veeteenuse hinnale. Siiski on amet Küsimustiku lehekülje „Keskkonnatasud“ ülesehitusest lähtuvalt saanud eelnevalt veenduda, et tasude kujunemisel aluseks olnud saastetasumäärad ja suubla koefitsiendid põhinevad vastavalt KeTS § 20 lg 1 ja KeTS § 20 lg 2 ning arvestatud on KeTS § 20 lg 5 sätestatuga nõuetekohasuse koefitsiendi arvestamisel.

¹⁹ KeTS § 20 lg 1 alusel kehtivad alates 01.01.2025 saastetasumäärad: BHT₇ 1736 €/t; heljum 609,56 €/t; P 15 889 €/t; N 3737 €/t; nafta 5052 €/t ja muud ohtlikud ained 27 847,0 €/t. Need on keskmiselt 10,6% eelnevast kõrgemad.

Konkurentsiamet, olles kontrollinud ASTV saastetasu kujunemist, peab ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 alusel põhjendatuks lülitada veeteenuse hinda saastetasu summas [...] ²⁰ tuh €.

ASTV selgitas, et on jaganud regulatsiooniperioodi veeteenuse hinnaga seotud saastetasu kulu erinevate piirkondade (Tallinna ja Saue piirkond, Maardu piirkond) ning teiste vee-ettevõtjate vahel vastava tegevuspiirkonna/vee-ettevõtjate reoveeteenuse müügikoguste osakaalude alusel ²¹. **Hinnataotluses kujuneb Tallinna ja Saue piirkonna veeteenusega seotud saastetasu kuluks [...] ²² tuh €, Maardu piirkonna veeteenusega seotud saastetasu kuluks [...] ²³ tuh € ja teiste vee-ettevõtjate veeteenusega seotud saastetasu kuluks [...] ²⁴ tuh €, mis on ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 tulenevalt põhjendatud lülitada regulatsiooniperioodil veeteenuse hinda.**

6.1.3. Elektri kulu

ASTV Hinnataotluses prognoositud veeteenuse elektri kulu [...] tuh €

Hinnataotluses prognoosib ASTV regulatsiooniperioodil veevaldkonna tarbeks ostetavaks elektrienergia koguseks 34 700,49 MWh ja elektri kuluks [...] tuh €. Kogu elektri kulust on ettevõtja eristanud puhgimisteenusega seotud elektri kulu [...] tuh € ja lahkvoolse sademeveeteenuse elektri kulu [...] tuh € ning veeteenuse hinda lülitav elektri kulu on [...] tuh € (sh [...] tuh € võetud joogivee teenuse kulu ja [...] tuh € reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse kulu).

Konkurentsiameti seisukoht elektri kulu [...] tuh € kohta

Elektrikulu kujuneb elektrienergia koguse korrutamisel elektrienergia hinna, võrguteenuse hinna, elektriaktsiisi ning taastuvenergia tasu summaga, mistõttu annab Konkurentsiamet alljärgnevalt kõikidele eelnimetatud elektrikulu arvutamise aluseks olevatele komponentidele hinnangu eraldiseisvalt.

Elektrienergia kogus

ASTV kasutab elektrienergiat vee pumpamiseks ja puhastamiseks, reovee ärajuhtimiseks ja puhastamiseks ning Ädala kompleksis. Konkurentsiamet koostas ASTV esitatud andmete alusel tabeli (vt Tabel 17) veevaldkonna tarbeks ostetud elektrienergia koguste ja kulu kohta.

Tabel 17 Veevaldkonna tarbeks ostetud elektrienergia ja kulu

rida	Elektrienergia	ühik	2021	2022	2023	2024	2025
1	Elektrienergia ostukogus veevaldkonnas	MWh	41 532,64	40 410,88	41 929,43	38 675,62	[...]

²⁰ Konkurentsiamet on kontrollinud, et ASTV 2025.a saastekoguste erikulu ei ületa aastate 2021-2024 (2024.a erikulu on leitud aastate 2021-2023 keskmistena) saastekoguste erikulude keskmist. Lisaks on amet kontrollinud, et ASTV on saastetasude arvutamisel kasutanud vee erikasutusloas toodud suubla koefitsienti 1,2 ning efektiivsuse koefitsienti 0,5. Kogu saastetasust [...] tuh € on [...] tuh € seotud sademevee väljalaskude tasuga, mis teeb veevaldkonna saastetasuks [...] tuh € ($([...]-[...])=[...]$). Veevaldkonna saastetasust on [...] % seotud puhgimise ja ülenormatiivse reoveega kokku summas [...] tuh € ($([...]\times[...]\%=[...])$), mida ei lülitata veeteenuse hinda.

²¹ Reoveeteenuse müügikoguste osakaalud piirkondade vahel on järgmised: Tallinna-Saue piirkond [...] % ($([...]/[...]\times[...])=[...]$), Maardu piirkond [...] % ($([...]/[...]\times[...])=[...]$), teised vee-ettevõtjad [...] % ($([...]/[...]\times[...])=[...]$) ning puhgimine ja ülenormatiivne reovesi [...] % ($([...]+[...])/[...]\times[...]=[...]$).

²² [...] tuh € $\times$ [...] % = [...] tuh €. Kuigi ASTV on kasutanud [...] % asemel osakaalu [...] %, ei ole sellel mõju taotletavale veeteenuse hinnale.

²³ [...] tuh € $\times$ [...] % = [...] tuh €.

²⁴ [...] tuh € $\times$ [...] % = [...] tuh €. Kuigi ASTV on kasutanud [...] % asemel osakaalu [...] %, ei ole sellel mõju taotletavale veeteenuse hinnale.

2	<i>Muutus võrreldes eelneva aastaga</i>	%		-2,7	3,8	-7,8	[...]
3	Ammutatud vee kogus ning reovee ja puhastamise kogus	tuh m ³	53 491,41	54 368,71	54 678,31	55 865,36	[...]
4	<i>Muutus võrreldes eelneva aastaga</i>	%		1,6	0,6	2,2	[...]
5	Elektrikoguse erikulu vee koguse kohta (rida 1 / rida 3)	kWh/m ³	0,78	0,74	0,77	0,69	[...]
6	Elektri kulu	tuh €	4 579,39	9 121,48	6 312,52	4 819,42	[...]
7	Elektrienergia keskmine hind	senti/kWh	11,026	22,572	15,055	12,461	[...]

Veevaldkonna jaoks ostetud elektrienergia kogus oli aastatel 2021-2023 vahemikus 40 410,88 – 41 929,43 MWh (vt Tabel 17 rida 1 veerud 2021-2023). 2025.a-ks prognoosib ASTV ostetavaks elektrienergia koguseks [...] MWh, mis on [...] % ehk [...] MWh vähem, kui 2023.a-l (vt Tabel 17 rida 1 ja 2 veerud 2023 ja 2025).

ASTV prognoosis 2025.a-l ostetava elektrienergia koguse vähenemist seoses Paljassaare reoveepuhastusjaama elektri- ja soojusenergia koostootmisjaama rajamisega, milles hakatakse kasutama reoveepuhastusprotsessis tekkivat biogaasi sooja- ja elektri kulude vähendamiseks. ASTV selgitas, et täisvõimsusel töötades peaks koostootmisjaam andma aastas umbes [...] GWh elektrienergiat, mida ASTV on ka arvesse võtnud. Seega on ASTV 2025.a-ks prognoosinud osta elektrienergiat võrgust [...] MWh ning koostootmisjaamas toodetavaks koguseks umbes [...] MWh.

Kuna veevaldkonnas elektrienergia kogus sõltub peamiselt käideldava vee kogusest, siis hinnangu andmiseks elektrienergia kogusele, arvutas Konkurentsiamet elektrienergia erikulu (elektrienergia kogus jagatud ammutatud vee koguse, reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi koguse ning puhastamise koguse summaga, vt Tabel 17 rida 5).

Veevaldkonnas tarbitava elektrienergia erikulu oli aastatel 2021-2023 vahemikus 0,74 – 0,78 kWh/m³ ning kolme aasta keskmine erikulu oli 0,76 kWh/m³ $[(0,78 + 0,74 + 0,77) / 3 = 0,76]$, vt Tabel 17 rida 5 veerud 2021 – 2023]. ASTV prognoositud andmete alusel kujuneb 2025.a veevaldkonnas tarbitavaks elektrienergia erikuluks [...] kWh/m³ (tarbimise elektrienergia kogus $([...] \text{ MWh} + [...] \text{ MWh}) / \text{käideldava vee kogus } [...] \text{ tuh m}^3 = [...] \text{ kWh/m}^3$) ning ostetavaks elektrienergia erikuluks [...] kWh/m³ (ostetava elektrienergia kogus [...] MWh / käideldava vee kogus [...] tuh m³ = [...] kWh/m³; vt ka Tabel 17 rida 5 veerg 2025).

2025.a-ks prognoositud tarbitava elektrienergia erikulu [...] kWh/m³ on madalam aastate 2021-2023 keskmisest tasemest 0,76 kWh/m³, mistõttu saab amet seda aktsepteerida.

Kuna ASTV on regulatsiooniperioodil ostetava elektrienergia koguse prognoosimisel võtnud arvesse koostootmisjaamas toodetavat elektrienergia kogust ning elektrienergia erikulu on prognoositud madalamaks eelnevate aastate tasemest, **siis peab Konkurentsiamet põhjendatuks regulatsiooniperioodi ostetava elektrienergia erikulu [...] kWh/m³.**

Veevaldkonna tarbeks ostetav elektrienergia kogus on arvutatav põhjendatuks peetud ammutatud vee koguse, reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi koguse ning puhastamisteenuse koguse ja põhjendatud elektrienergia erikulu alusel. **Lähtudes käesoleva otsuse punktis 6.1.1 põhjendatuks loetud ammutatava vee kogusest [...] tuh m³, käesoleva otsuse punktis 5.1.4 põhjendatuks loetud Tallinna ja Saue piirkonna reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi kogusest [...] tuh m³, käesoleva otsuse punktis 5.1.5 põhjendatuks loetud Maardu piirkonna reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi kogusest [...] tuh m³, käesoleva otsuse punktis 5.1.6 põhjendatuks loetud teiste vee-ettevõtjate reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi kogusest**

[...] tuh m³, purgimisteenuse kogusest [...] tuh m³ ning käesolevas punktis põhjendatuks loetud elektrienergia erikulust [...] kWh/m³ kujuneb põhjendatud veevaldkonna tarbeks ostetavaks elektrienergia koguseks [...] MWh $[(...)+ (...)+ (...)+ (...)+ (...)] \times [...] = [...]$ ²⁵.

Elektrienergia hind

Esitatud Hinnataotluses on ASTV prognoosinud regulatsiooniperioodi elektrienergia hinnaks **86,99 €/MWh** (8,699 senti/kWh).

Elektrienergia ostuks korraldas ASTV hanke viitenumbri 283523. Hanke parima pakkumise tegi Alexela AS, kellega ASTV sõlmis elektrienergia müügilepingu nr 11730 perioodiks 01.10.2024 – 30.09.2025 fikseeritud hinnaga 86,99 €/MWh.

ASTV lepinguline elektrienergia fikseeritud hind 86,99 €/MWh on madalam viimase 12 kuu elektrienergia börsihinnast²⁶.

Eeltoodust tulenevalt aktsepteerib Konkurentsiamet veevaldkonna elektrikulu arvutamisel ASTV elektrienergia ostulepingus fikseeritud elektrienergia hinda 86,99 €/MWh.

Võrguteenuse hind^{27,28}

ASTV ostab Hinnataotluse andmetel regulatsiooniperioodil elektrienergia võrguteenust Elektrilevi OÜ-lt (paketid Vörk 1, Vörk 2, Vörk 4, VKL2 ja VMA2) Konkurentsiameti 28.06.2024 otsusega nr 7-3/2024-033 kooskõlastatud hindadega.

Vähesel määral ostab ASTV elektrienergia võrguteenust AS-ilt Loo Elekter, AS-ilt Imatra Elekter ja AS-ilt Tallinna Sadam. AS Loo Elekter rakendatavad võrgutasud on kooskõlastatud Konkurentsiameti 04.10.2024 otsusega nr 7-3/2024-053, AS Imatra Elekter võrgutasud on kooskõlastatud Konkurentsiameti 18.10.2024 otsusega nr 7-3/2024-055 ja AS Tallinna Sadam (TS Energia OÜ) rakendatavad võrgutasud Konkurentsiameti 28.09.2012 otsusega nr 7.1-5/12-029.

Konkurentsiamet peab põhjendatuks veevaldkonna elektrikulu arvutamisel Elektrilevi OÜ, AS Loo Elekter, AS Imatra Elekter ja AS Tallinna Sadam hinnapakettidele vastavate ja Konkurentsiameti otsustega kooskõlastatud võrguteenuse tasude rakendamise tulemusena kujunenud kaalutud keskmist võrguteenuse tasu 3,679 senti/kWh.

Elektriaktsiis ja taastuvenergia tasu²⁹

Lähtuvalt alkoholi-, tubaka-, kütuse- ja elektriaktsiisi seaduse § 66 lõikes 12 sätestatust lisandub elektrienergia hinnale elektriaktsiis **0,210 senti/kWh³⁰** ning lähtuvalt elektrituruseaduse § 59²

²⁵ Konkurentsiametile on teada koguste ja erikulu andmed tekstis esitatust suurema täpsusega (kajastatud *Exceli* tabelites). Arvutuse tegemisel lähtub amet käesolevas punktis kajastatust täpsematest andmetest, mis tulenevad *Exceli* tabelist (neli kohta peale koma).

²⁶ Perioodi märts 2024 – veebruar 2025 keskmine elektrienergia börsihind oli 90,61 €/MWh.

<https://data.nordpoolgroup.com/auction/day-ahead/prices?deliveryDate=2024-0313¤cy=EUR&aggregation=MonthlyAggregate&deliveryAreas=EE>

²⁷ Elektri hinnas sisalduv võrgutasu komponent on ettevõtja jaoks mittekontrollitaval tasul põhinev kulu (vt otsuse p 28 .1)

²⁹ Elektri hinnas sisalduv aktsiisi ja taastuvenergia tasu komponent on ettevõtja jaoks mittekontrollitaval tasul põhinev kulu (vt otsuse p 6.1)

³⁰ Aktsiisi määr 0,210 senti/kWh hakkab kehtima alates 01.05.2025.

lõikest 1 lisandub taastuenergia tasu **0,84 senti/kWh³¹**. ASTV on Hinnataotluses kajastanud antud tasusid seaduses ettenähtud määras, mida Konkurentsiamet peab põhjendatuks.

Elektri kulu

Elektri kulu kokku kujuneb elektrikoguste korrutamisel elektrienergia hinna, võrguteenuse hinna, elektriaktsiisi ja taastuenergia tasu summaga.

Eelnevalt põhjendatuks peetud komponentide summana peab Konkurentsiamet põhjendatuks veevaldkonna tarbeks ostetud elektrienergia kaalutud keskmist hinda [...] senti/kWh ($[...] + [...] + [...] + [...] = [...]$).

Põhjendatuks loetud veevaldkonna tarbeks ostetava elektrienergia koguse [...] MWh ja kaalutud keskmise elektrienergia hinna [...] senti/kWh alusel kujuneb **veevaldkonna elektri kuluks [...] tuh € ($[...] \times [...] / [...] = [...]$ ³²)**.

Kogu veevaldkonna elektri kulust on ettevõtja eristanud purgimisteenuse ja ülenormatiivse reoveega seotud elektrikulu [...] tuh € ning lahkvoolse sademeveega seotud elektrikulu [...] tuh €. Sellest tulenevalt on veeteenusega seotud elektri kuluks [...] tuh € ($[...] - [...] - [...] = [...]$).

Elektri kulu on ASTV jaganud võetud joogivee teenuse ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse vahel võttes aluseks konkreetse teenuse osutamiseks kasutatavate tarbimispunktide elektri kulu.

Arvestades võetud joogivee teenuse ja reoveeteenuse objektide elektritarbimist on veeteenuse elektri kulust [...] tuh € seotud võetud joogivee teenusega ning [...] tuh € reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenusega.

Võetud joogivee teenuse elektrikulu on ASTV tegevuspiirkondade vahel jagatud konkreetse piirkonna tarbimispunktide kulust lähtuvalt. Võetud joogivee teenuse elektri kulu, mida kasutatakse üheaegselt mitme tegevuspiirkonna veeteenuse osutamiseks on vee-ettevõtja jaganud erinevate tegevuspiirkondade vahel võetud joogivee müügi koguse proportsioonide alusel.

Reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse elektrikulu on ASTV tegevuspiirkondade vahel jagatud konkreetse piirkonna tarbimispunktide kulust lähtuvalt. Elektri kulu, mida kasutatakse üheaegselt mitme tegevuspiirkonna reoveeteenuse osutamiseks on vee-ettevõtja jaganud erinevate tegevuspiirkondade vahel reovee müügi koguse proportsioonide alusel.

Eeltoodud jagamisprintsipiibist lähtuvalt jaguneb **võetud joogivee teenuse** elektri kulu ([...] tuh €) ASTV piirkondade vahel järgnevalt:

- 1) Tallinna-Saue piirkonna elektri kulu [...] tuh €;
- 2) Maardu piirkonna elektri kulu [...] tuh €;
- 3) Teiste vee-ettevõtjate elektri kulu [...] tuh €.

Eeltoodud jagamisprintsipiibist lähtuvalt jaguneb **reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse** elektri kulu ([...] tuh €) ASTV piirkondade vahel järgnevalt:

- 1) Tallinna-Saue piirkonna elektri kulu [...] tuh €;
- 2) Maardu piirkonna elektri kulu [...] tuh €;

³¹ <https://elering.ee/taastuenergia-tasu>

³² Konkurentsiametile on teada elektri koguse andmed tekstis esitatust suurema täpsusega (kajastatud *Exceli* tabelites). Arvutuste tegemisel lähtub amet *Exceli* tabelis kajastatud täpsematest andmetest.

3) Teiste vee-ettevõtjate elektri kulu [...] tuh €.

Konkurentsiamet peab ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 alusel põhjendatuks lülitada veeteenuse hinda elektri kulu [...] tuh € (s.h võetud joogivee teenusega seotud elektri kulu [...] tuh € ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenusega seotud elektri kulu [...] tuh €), kuna see on kujunenud põhjendatuks loetud elektrienergia koguse ja kaalutud keskmise elektrienergia hinna alusel ning eristatud on muu tegevusega seotud elektri kulu.

6.1.4. Kemikaalide kulu

ASTV kasutab veeteenuse osutamiseks kemikaale Ülemiste veepuhastusjaamas ja väiksemates veetöötlusjaamades ning Paljassaare reoveepuhastusjaamas.

ASTV Hinnataotluses prognoositud kemikaalide kulu [...] tuh €

Hinnataotluse kohaselt prognoosib ASTV regulatsiooniperioodil kemikaalide kulu kogusummaks [...] tuh €, millest veeteenuse hinda soovib lülitada [...] tuh €. Viimasest on võetud joogivee teenuse osutamisega seotud kemikaalide kuluks [...] tuh € ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse osutamisega seotud kemikaalide kuluks [...] tuh €.

Konkurentsiameti seisukoht kemikaalide kulu kohta

Alljärgnevalt annab Konkurentsiamet eraldi hinnangu joogivee puhastamise ehk võetud joogivee teenusega seotud kemikaalide kulule ning reoveetöötuse ehk reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenusega seotud kemikaalide kulule.

6.1.4.1. Võetud joogivee teenuse osutamisega seotud kemikaalide kulu

ASTV Hinnataotluses prognoositud võetud joogivee teenuse kemikaalide kulu [...] tuh €

ASTV kasutab Ülemiste veepuhastusjaamas pinnavee puhastusprotsessis kemikaale peamiselt torvee koaguleerimiseks ja desinfitseerimiseks (vedelkloor). Lisaks kasutatakse polümeeri ja aktiivsütt. Veepuhastuses kasutatavate kemikaalide kogukulust ülevaate saamiseks koostas Konkurentsiamet ettevõtja esitatud andmete alusel alljärgneva tabeli (vt Tabel 18).

Tabel 18 Võetud joogivee teenuse kemikaalid

Rida	Kemikaalide kulu kujunemine	Ühik	2021	2022	2023	2024	2025
1	Veepuhastuse kemikaalide kulu kokku	tuh €	704,96	749,18	918,41	1 000,49	[...]
2	<i>Muutus võrreldes eelneva aastaga</i>	%		6,3	22,6	8,9	[...]
3	Ammutatud vee kogus	tuh m ³	28 771,84	29 304,02	28 992,54	29 518,07	[...]
4	Ammutatud vee koguse muutus	%		1,8	-1,1	1,8	[...]
5	Koagulant						
6	Kemikaali kogus	tonn	2 197,6	2 259,8	2 237,4	2 276,2	[...]
7	Kemikaali erikulu	t/tuh m ³	0,076	0,077	0,077	0,077	[...]
8	kemikaali hind	€/tonn	275,00	289,19	353,66	381,00	[...]
9	Koagulandi kulu	tuh €	604,35	653,51	791,30	867,23	[...]
10	Vedelkloor						

11	Kemikaali kogus	tonn	73,0	70,0	65,0	66,1	[...]
12	Kemikaali erikulu	t/tuh m ³	0,0025	0,0024	0,0022	0,0022	[...]
13	kemikaali hind	€/tonn	1 251,26	1 253,98	1 731,05	1 810,00	[...]
14	Vedelkloori kulu	tuh €	91,34	87,78	112,52	119,64	[...]
15	Muude kemikaalide kulu (aktiivsüsi, polümeer)	tuh €	9,26	7,89	14,60	13,62	[...]
16	<i>Muude kemikaalide kulu muutus</i>	%		-14,8	84,9	-6,7	[...]
17	Muude kemikaalide erikulu ammutatava vee kohta	€/tuh m ³	0,32	0,27	0,50	0,46	[...]

Veepuhastuses kasutatavate kemikaalide kogused on üldjuhul korrelatsioonis töödeldava vee kogusega, seetõttu kasutas Konkurentsiamet suurima osakaaluga kemikaalide (koagulant ja vedelkloor) kulu hindamisel kemikaalide erikulu ammutatava vee koguse suhtes. Kuna muude kemikaalide (polümeer, aktiivsüsi) osakaal kogu kemikaali kulus on väheoluline, siis Konkurentsiamet neid detailselt (s.t koguste, erikulu ja hinna osas) ei analüüsi, vaid annab hinnangu nimetatud kemikaalide kulu kogusummale.

Koagulandi kulu

Tabelist 18 nähtub, et 2021.a-l oli koagulandi erikulu 0,076 t/tuh m³, 2022.a-l tõusis tasemele 0,077 t/tuh m³ ning oli 2023.a-l samal tasemel ehk 0,077 t/tuh m³ (vt Tabel 18 rida 7 veerud 2021 – 2023). 2025.a-ks on ASTV prognoosinud koagulandi erikulu aastate 2021-2023 keskmisele tasemele ehk [...] t/tuh m³ $[(\dots)+(\dots)+(\dots)]/(\dots)=(\dots)$, mida Konkurentsiamet peab põhjendatuks. Käesoleva otsuse punktis 6.1.1. põhjendatuks loetud ammutatava vee kogusest [...] tuh m³ ja aktsepteeritud erikulust [...] t/tuh m³ tulenevalt kujuneb **põhjendatuks peetud koagulandi koguseks [...] t** $(\dots) \text{ tuh m}^3 \times (\dots) \text{ t/tuh m}^3 = (\dots) \text{ t}$.

Koagulandi hinna (381,00 €/t) puhul on ASTV lähtunud hanke raames kujunenud hinnast. **Konkurentsiamet peab põhjendatuks koagulandi kogust [...] t ja hinda [...] €/t, kuna need põhinevad viimastel teadaolevatel tegelikel näitajatel ning koguse ja hinna alusel kujunenud 2025.a koagulandi kuluks on [...] tuh €** $(\dots) \times (\dots) / (\dots) = (\dots)$.

Vedelkloori kulu

Tabelist 18 nähtub, et 2021.a-l oli vedelkloori erikulu 0,0025 t/tuh m³, 2022.a-l langes tasemele 0,0024 t/tuh m³ ning oli 2023.a-l langes tasemeni 0,0022 t/tuh m³ (vt Tabel 18 rida 12 veerud 2021 – 2023). 2025.a-ks on ASTV prognoosinud vedelkloori erikulu aastate 2021-2023 keskmisele tasemele ehk [...] t/tuh m³ $[(\dots)+(\dots)+(\dots)]/(\dots)=(\dots)$. Eeltoodust tulenevalt peab Konkurentsiamet põhjendatuks 2025.a vedelkloori erikulu [...] t/tuh m³. Käesoleva otsuse punktis 6.1.1. põhjendatuks loetud ammutatava vee kogusest [...] tuh m³ ja aktsepteeritud erikulust [...] t/tuh m³ tulenevalt kujuneb **põhjendatuks peetud vedelkloori koguseks [...] t** $(\dots) \text{ tuh m}^3 \times (\dots) \text{ t/tuh m}^3 = (\dots) \text{ t}$.

Vedelkloori hinna (1810,00 €/t) puhul on ASTV lähtunud hanke raames kujunenud hinnast. **Konkurentsiamet peab põhjendatuks vedelkloori kogust [...] t ja hinda [...] €/t, kuna need põhinevad viimastel teadaolevatel tegelikel näitajatel ning koguse ja hinna alusel kujunenud 2025.a vedelkloori kuluks on [...] tuh €** $(\dots) \times (\dots) / (\dots) = (\dots)$.

Lisaks kemikaalide koagulant ja vedelkloor kulule sisaldub võetud joogivee teenusega seotud kemikaalide kulus muude kemikaalide (polümeer ja aktiivsüsi) kulu (vt Tabel 18 rida 15). Muude kemikaalide kulu oli 2021.a-l 9,26 tuh € ja kasvas 2023.a-ks 14,60 tuh €-ni. Muude kemikaalide erikulu oli 2021.a-l 0,32 €/tuh m³ ja kasvas 2023.a-ks tasemele 0,50 €/tuh m³ (vt Tabel 18 rida 17

veerud 2021 – 2023) seoses kemikaalide hinna olulise kasvuga. 2025.-ks on ASTV prognoosinud muude kemikaalide erikulu 2023.a erikulust väiksemaks ehk tasemele [...] €/tuh m³.

Kuna ASTV on muude kemikaalide kulu erikulu ([...] €/tuh m³) prognoosinud madalamaks viimase teadaoleva ehk 2023.a tasemest, siis peab Konkurentsiamet põhjendatuks regulatsiooniperioodiks prognoositud muude kemikaalide kulu [...] tuh €.

Eelnevalt põhjendatuks loetud koagulandi kulust [...] tuh €, vedelkloori kulust [...] tuh € ja muude kemikaalide (polümeer, aktiivsüsi) kulust [...] tuh € lähtuvalt kujuneb võetud joogivee teenuse osutamiseks kasutatavate kemikaalide kogukuluks 2025.a-l [...] tuh € ([...]+ [...]+ [...]= [...]), mis on ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 tulenevalt põhjendatud lülitada regulatsiooniperioodil veeteenuse hinda.

ASTV jaganud veepuhastuse kemikaalide kulu erinevate piirkondade (Tallinna ja Saue piirkond, Maardu piirkond) ning teiste vee-ettevõtjate vahel vastava tegevuspiirkonna/vee-ettevõtjate võetud joogivee müügikoguste osakaalude alusel (vt ka Tabel 13).

Eeltoodud jagamisprintsipiist lähtuvalt kujuneb võetud joogivee teenuse kemikaalide kulu ASTV piirkondade vahel järgnevalt:

- 1) Tallinna-Saue piirkonna võetud joogivee kemikaalide kulu [...] tuh €;
- 2) Maardu piirkonna võetud joogivee kemikaalide kulu [...] tuh €;
- 3) Teiste vee-ettevõtjate võetud joogivee kemikaalide kulu [...] tuh €.

6.1.4.2. Reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenusega seotud kemikaalide kulu

ASTV Hinnataotluses prognoositud kemikaalide kulu reoveeteenuse hinnas [...] tuh €

ASTV kasutab kemikaale reo- ja sademevee puhastusprotsessis fosfori ja lämmastiku ärastuseks, muda veetustamiseks ja tekkiva vahu kõrvaldamiseks. Hinnataotluses prognoosib ASTV regulatsiooniperioodil veevaldkonna reovee kemikaalide kuluks [...] tuh €. Kogu reoveeteenuse kemikaalide kulust on ettevõtja eristanud purgimisteenuse ja ülenormatiivse reoveega seotud kemikaalide kulu [...] tuh € ning reoveeteenuse hinda lülitatav kemikaalide kulu on [...] tuh €. Hinnangu andmiseks reovee puhastusprotsessis kasutatavate kemikaalide kogukulu ja erikulu (kemikaali kulu reovee müügikoguse kohta) kujunemise kohta, koostas Konkurentsiamet Hinnataotluses esitatud andmete alusel alljärgneva tabeli (vt Tabel 19).

Tabel 19 ASTV reoveepuhastuse kemikaalide kulu

Rida	Kemikaalide kulu kujunemine	Ühik	2021	2022	2023	2024	2025
1	Reoveepuhastuse kemikaalide kulu kokku	tuh €	1 117,30	1 488,57	1 823,88	1 979,85	[...]
2	<i>Muutus võrreldes eelneva aastaga</i>	%		33,2	22,5	8,6	[...]
3	Reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikogus ja purgimise kogus	tuh m ³	24719,57	25064,69	25685,78	25505,33*	[...]
4	Reoveekoguse muutus	%		1,4	2,5	-0,7	[...]
5	Metanool						
6	Kemikaali kogus	tonn	1 325,6	1 403,9	1 535,3	1 563,5	[...]
7	Kemikaali erikulu	t/tuh m ³	0,054	0,056	0,060	0,061	[...]
8	kemikaali hind	€/tonn	392,60	483,06	505,22	530,00	[...]

9	Metanooli kulu	tuh €	520,44	678,17	775,67	828,66	[...]
10	Koagulant						
11	Kemikaali kogus	tonn	2 060,9	2 203,7	2 078,2	2 116,4	[...]
12	Kemikaali erikulu	t/tuh m ³	0,083	0,088	0,081	0,083	[...]
13	kemikaali hind	€/tonn	150,66	159,92	211,22	243,00	[...]
14	Koagulandi kulu	tuh €	310,50	352,40	438,96	514,29	[...]
15	Polümeer (reovesi)						
16	Kemikaali kogus	tonn	67,5	69,0	64,5	65,7	[...]
17	Kemikaali erikulu	t/tuh m ³	0,003	0,003	0,003	0,003	[...]
18	kemikaali hind	€/kg	2,88	3,01	3,37	4,04	[...]
19	Polümeeri kulu	tuh €	194,46	207,53	217,22	265,31	[...]
20	Polümeer (muda tihendamise)						
21	Kemikaali kogus	tonn		72,1	110,9	113,0	[...]
22	Kemikaali erikulu	t/tuh m ³		0,003	0,004	0,004	[...]
23	kemikaali hind	€/kg		2,77	3,09	2,67	[...]
24	Polümeeri kulu	tuh €		199,84	342,71	301,31	[...]
25	Aerotech						
26	Kemikaali kogus	tonn	23,3	12,7	11,6	11,8	[...]
27	Kemikaali erikulu	t/tuh m ³	0,0009	0,0005	0,0005	0,0005	[...]
28	kemikaali hind	€/kg	3,94	3,99	4,26	5,96	[...]
29	Aerotechi kulu	tuh €	91,89	50,63	49,33	70,29	[...]

*Ei sisalda teiste vee-ettevõtjate sademevee kogust.

Tabelis 19 on kajastatud reovee puhastamisel kasutatavate kemikaalide (koagulant, metanool, polümeer, aerotech) kogused, erikulud, hinnad ning konkreetse kemikaali kulu. Kuna reoveepuhastuses, s.h mudatöötles kasutatavate kemikaalide kogused on üldjuhul korrelatsioonis töödeldava reovee kogusega, arvutas Konkurentsiamet kemikaalide erikulud reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügi koguse ja pargimisteenuse koguse summa suhtes (vt Tabel 19 read 7, 12, 17, 22 ja 27).

Tabelist 19 nähtub, et reoveepuhastuses kasutatava metanooli ja muda tihendamise polümeeri erikulu on aastatel 2021-2023 kasvanud (vt Tabel 19 rida 7 ja 22 veerud 2021 – 2023). Kemikaalide koagulant ja aerotech erikulu aga veidi kahanenud (vt Tabel 19 read 12 ja 27) ning polümeeri erikulu on püsinud samal tasemel (vt Tabel 19 rida 17). 2025.a-ks on ASTV prognoosinud metanooli erikulu madalamale tasemele 2023.a erikuluga, koagulandi erikulu aastate 2021-2023 keskmisest (0,084 t/tuh m³) mõnevõrra kõrgemaks, reovee polümeeri erikulu samale tasemele aastate 2021-2023 tegelike tasemetega, muda tihendamise polümeeri erikulu samale tasemele 2023.a erikuluga ja aerotech kanali erikulu võrdseks 2023.a tegeliku erikuluga.

Eelneva alusel peab Konkurentsiamet põhjendatuks ASTV 2025.a-ks prognoositud reovee kemikaalide erikulud (vt Tabel 19 read 7, 12, 17, 22 ja 27 veerg 2025) ning kemikaalide koguseid järgnevalt: metanool [...] tonni, koagulant [...] tonni, polümeer [...] tonni, muda tihendamise polümeer [...] tonni ja aerotech [...] tonni.

Hinnataotluses prognoosis ASTV 2025.a-ks koagulandi hinnaks 209,0 €/tonn, metanooli hinnaks 535,0 €/tonn, polümeeri hinnaks 3,86 €/kg, muda tihendamise polümeeri hinnaks 2,50 €/kg ja kemikaali Aerotech hinnaks 5,96 €/kg (vt Tabel 19 read 8, 13, 18, 23 ja 28).

Reovee kemikaalide hindade puhul on ASTV lähtunud hanke raames kujunenud hindadest, **mida Konkurentsiamet peab põhjendatuks.**

Eelnevalt põhjendatuks loetud koagulandi, metanooli, polümeeride ja aerotech kogustest ja hindadest, kujuneb põhjendatud reoveeteenusega seotud kemikaalide kogukuluks [...] tuh € ([...]+ [...]+ [...]+ [...]+ [...]= [...]).

ASTV on eristanud kogu reoveeteenuse kemikaalide kulust [...] tuh €) purgimisteenuse ja ülenormatiivse reoveega seotud kemikaalide kulu [...] tuh €, mis teeb reoveeteenus hinda lülitatavaks kemikaalide kuluks [...] tuh €, mis on ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 tulenevalt põhjendatud lülitada regulatsiooniperioodil reoveeteenuse hinda.

ASTV jaganud reovee kemikaalide kulu erinevate piirkondade (Tallinna ja Saue piirkond, Maardu piirkond) ning teiste vee-ettevõtjate vahel vastava tegevuspiirkonna/vee-ettevõtjate võetud reovee müügi koguste osakaalude alusel (vt ka otsuse punkt 6.1.2.).

Eeltoodud jagamisprintsipist lähtuvalt kujuneb reoveeteenuse kemikaalide kulu ASTV piirkondade vahel järgnevalt:

- 1) Tallinna-Saue piirkonna reovee kemikaalide kulu [...] tuh €;
- 2) Maardu piirkonna reovee kemikaalide kulu [...] tuh €;
- 3) Teiste vee-ettevõtjate reovee kemikaalide kulu [...] tuh €.

Kokkuvõtvalt peab Konkurentsiamet Tallinna ja Saue ning Maardu piirkonna ja teiste vee-ettevõtjate veeteenuse hinnas põhjendatuks kemikaalide kulu summas [...] tuh €, millest [...] tuh € on võetud joogivee teenuse osutamisega seotud kemikaalide kulu ning [...] tuh € on reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse osutamisega seotud kemikaalide kulu.

6.1.5. Mudakäitluskulu

ASTV veeteenuse hinda lülitatud mudakäitluskulu [...] tuh €

Hinnataotluse kohaselt prognoosib ASTV regulatsiooniperioodi mudakäitluskulu kogusummaks [...] tuh €. Sellest on ettevõtja eristanud purgimisteenuse ja ülenormatiivse reoveega seotud kulu [...] tuh € ning veeteenuse hinda soovib ettevõtja lülitada mudakäitluskulu summas [...] tuh €.

Konkurentsiameti seisukoht mudakäitluskulu kohta

ASTV teostab muda/reoveesette käitlust Paljassaare reoveepuhastil. Tavajäätmetest moodustab suurima osa reoveepuhastusprotsessi kõrvalsaadusena tekkiv reoveesete. Samas tekib ka muid puhastusprotsessiga seotud jäätmeid (nt võreprahti, liivapüüdurite sete). Kõigi nimetatud jäätmete kogus sõltub otseselt puhastile siseneva reovee kogusest, ilmatikutingimustest, samuti Tallinna linna puhastusteenistuste tõhususest.

Kuna ASTV veeteenuse hinda lülitav mudakäitluskulu moodustab käesoleva otsusega põhjendatuks peetavast veeteenuse lubatud müügitulust (ilma järelevalvetasuta) vaid [...] % ([...]/

[...]× [...] = [...]), siis ei analüüsi Konkurentsiamet kõiki mudakäitluskulu arvutamise aluseks olevaid komponente detailselt³³, vaid annab hinnangu prognoositud tasu summale.

Ülevaade ettevõtja poolt tasutud ja prognoositud mudakäitluskuludest aastatel 2021-2025 on esitatud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 20).

Tabel 20 Mudakäitluskulu

Rida	Mudakäitluskulu	Ühik	2021	2022	2023	2024	2025
1	Mudakäitlusega seotud kulud kokku	tuh €	554,22	604,16	585,47	629,32	[...]
2	sh muu tegevusega seotud mudakäitluskulu	tuh €	23,09	33,81	27,79	30,82	[...]
3	sh veeteenuse hinda lülitatav mudakäitluskulu	tuh €	531,12	570,35	552,13	598,50	[...]
4	Mudakäitluskulu muutus võrreldes eelneva aastaga	%		9,0	-4,0	8,5	[...]
5	Reoveetenuse müügi kogus	tuh m ³	24666,73	25010,74	25618,24	26279,75	[...]
6	Veeteenuse mudakäitluskulu erikulu reovee müügi koguse kohta (rida 3 / rida 5)	€/m ³	0,022	0,023	0,022	0,023	[...]

Tabel 20 nähtub, et ASTV veeteenuse hinnas sisalduv saastetasu oli 2021.a-l 531,12 tuh €, 2022.a-l 570,35 tuh € ja 2023.a-l 557,67 tuh € (vt Tabel 20 rida 3 veerud 2021 – 2023). 2025.a-ks on ASTV prognoosinud veeteenuse hinda lülitavaks mudakäitluskuluks [...] tuh € (vt Tabel 20 rida 3 veerg 2025).

Aastatel 2021 – 2023 oli mudakäitluskuluks 1 m³ reoveetenuse hinnas 0,022-0,023 €-t (vt Tabel 20 rida 6 veerud 2021 – 2023). 2025.a-ks prognoosib ASTV mudakäitluskulu erikulu alanemist tasemeni [...] €/m³.

Kuna ASTV 2025.a-ks prognoositud mudakäitluskulu erikulu on madalam eelnevate aastate erikuludest ning on eristatud muu tegevuse mudakäitluskulu, siis peab Konkurentsiamet ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 alusel põhjendatuks lülitada veeteenuse hinda mudakäitluskulu summas [...] tuh €.

ASTV on jaganud regulatsiooniperioodi veeteenuse hinnaga seotud mudakäitluskulu erinevate piirkondade (Tallinna ja Saue piirkond, Maardu piirkond) ning teiste veeteetvõtjate vahel vastava tegevuspiirkonna/vee-ettevõtjate reoveetenuse müügi koguste osakaalude alusel (osakaalud on välja toodud otsuse punktis 6.1.2.). Eeltoodu alusel kujuneb Tallinna ja Saue piirkonna veeteenusega seotud mudakäitluskuludeks [...] ³⁴ tuh €, Maardu piirkonna veeteenusega seotud mudakäitluskuludeks [...] ³⁵ tuh € ja teiste vee-ettevõtjate veeteenusega seotud mudakäitluskuludeks [...] ³⁶ tuh €, mis on ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 tulenevalt põhjendatud lülitada regulatsiooniperioodil veeteenuse hinda.

³³ Menetlusökoonoomika kaalutlustest lähtuvalt ei vii Konkurentsiamet läbi mudakäitluskulude kujunemise süvaanalüüsi, kuna mudakäitluskulu osakaal kogukuludest on niivõrd väike, et omab väheolulist mõju veeteenuse hinnale. Amet on saanud hinnamenetluses esitatud andmetest ja selgitustest lähtuvalt veenduda, et mudakäitluskulu kujunemisel aluseks olnud muda kogused ja nende töötlemiseks/ utiliseerimiseks tehtavad (ühik)kulud sh teenuse ostukulud on prognoositud põhjendatud ja tõendatud alustel.

³⁴ 438,80 tuh € × 76,3% = 334,77 tuh €.

³⁵ 438,80 tuh € × 2,7% = 11,90 tuh €.

³⁶ 438,80 tuh € × 15,5% = 68,02 tuh €.

6.2. Muud tegevuskulud

Kaalutlusi, kas veeteenuse hinda lülitatud muud tegevuskulud on ÜVVKS § 52 lg 1 ja ÜVVKS § 50 lg 1 ja 2 alusel põhjendatud, teostab Konkurentsiamet tuginedes Metoodika punktile 6.

Muude tegevuskuludena defineerib Konkurentsiamet Metoodika punktile 6.2 järgi kulusid, mis ei sisalda muutuv- ja finantskulusid ning põhivara kulumit ning mida ettevõtja saab mõjutada oma efektiivsema majandustegevuse kaudu.

ÜVVKS § 52 lg 2 ja Metoodika p 6.4 kohaselt lähtutakse põhjendatud tegevuskulude hindamisel järgmisest:

- 1) kulude dünaamika ajas ja selle võrdlus tarbijahinnaindeksi³⁷ (THI) dünaamikaga;
- 2) kulukomponentide põhjendatuse analüüs, sealhulgas eksperdihinnangud;
- 3) vee-ettevõtja kulude ning nende põhjal arvutatud statistiliste näitajate võrdlus teiste sarnaste vee-ettevõtjate kuludega.

Eelnevalt on Konkurentsiamet otsuse punktis 6.1 andnud hinnangu muutuvkuludele. Järgnevalt analüüsib Konkurentsiamet muid tegevuskulusid.

ÜVVKS § 52 lg 3 p 1 ja Metoodika p 6.8 kohaselt ei lülitata veeteenuse hinda:

- 1) ebatõenäoliselt laekuvate nõuete kulu;
- 2) sponsorlus, kingitused ja annetused;
- 3) ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenusega mitteseotud kulud;
- 4) õigusaktide alusel ettevõtjale määratud trahvid ning muud rahalised kohustused, mis on tingitud ettevõtja kohustuse rikkumisest;
- 5) finantskulud;
- 6) dividendide tulumaksu kulu;
- 7) muud kulud, mis ei ole vajalikud ettevõtjale seadusega pandud kohustuste täitmiseks.

ASTV Hinnataotluses prognoositud muud tegevuskulud [...] tuh €

Hinnataotluses esitatud andmete kohaselt on ASTV muudeks tegevuskuludeks prognoosinud [...] tuh €, millest on eraldatud lahkvoolse sademevee kulud summas [...] tuh € ning veeteenuse hinda lülitatavateks muudeks tegevuskuludeks [...] tuh €.

Konkurentsiameti seisukoht muude tegevuskulude [...] tuh € kohta

ASTV on Hinnataotluses prognoosinud muudeks tegevuskuludeks kokku [...] tuh €. Antud tegevuskuludest on eraldatud lahkvoolse sademevee teenusega seotud kulud summas [...] tuh € ning veeteenuse hinda soovib ASTV lülitada tegevuskulusid summas [...] tuh €. Konkurentsiamet koostas ettevõtja esitatud andmete alusel muude tegevuskulude kohta tabeli (vt Tabel 21), kus ei kajastu muule tegevusele (purgimisteenuse ja ülenormatiivse reoveega seotud) eristatud kulu.

Tabel 21 Muud tegevuskulud

rida	Muud tegevuskulud	Ühik	2021	2022	2023	2024 Otsus	2025
1	Tööjõukulud	tuh €	7 803,22	9 056,74	10 796,78	11 273,12	[...]
2	Mitmesugused tegevuskulud	tuh €	6 798,58	7 826,42	8 246,38	8 822,31	[...]
3	Kokku muud tegevuskulud	tuh €	14 601,81	16 883,16	19 043,15	20 095,44	[...]

³⁷ THI väljendab üldises majanduskeskkonnas aset leidva kulude kasvu dünaamikat, mis avaldub lõpptulemusena keskmise tarbija ostukorvi hinna muutuses.

3.1.	<i>sh lahkvoolse sademevee teenusega seotud kulud</i>	<i>tuh €</i>				1 757,21	[...]
3.2.	<i>sh veeteenuse hinda lülitatavad kulud</i>	<i>tuh €</i>				18 338,23	[...]
4	Muutus vrs eelmine aasta (rida 3)	%		15,6	12,8	5,5	[...]
4.1.	Veeteenuse hinna tegevuskulude	%					[...]
rida	Muud tegevuskulud	Ühik	2021	2022	2023	2024 Otsus	2025
	muutus vrs eelmine aasta (rida 3.2.)						
5	THI muutus ³⁸	%		19,4	9,2	3,5	[...]
6	Võetud vee ja reovee puhastamise müügi kogus	tuh m ³	46 386,80	47 006,84	47 898,47	48 687,19	[...]
7	Tegevuskulud müügi koguse kohta (rida 3 / rida 6)	€/m ³	0,31	0,36	0,40	0,41	[...]

Vastavalt KonkS § 13 lg-le 1 omab turgu valitsevat seisundit KonkS tähenduses ettevõtja või mitu samal kaubaturul tegutsevat ettevõtjat, kelle positsioon võimaldab tal/neil sellel kaubaturul tegutseda arvestataval määral sõltumatult konkurentidest, varustajatest ja ostjatest. Turgu valitseva seisundi omamist eeldatakse, kui ettevõtjale või mitmele samal kaubaturul tegutsevale ettevõtjale kuulub kaubaturul vähemalt 40 protsenti käibest. KonkS § 13 lg 2 kohaselt omab turgu valitsevat seisundit ka KonkS §-des 14 ja 15 sätestatud eri- või ainuõigust või olulist vahendit omav ettevõtja. Vastavalt KonkS §-le 15 loetakse olulist vahendit, sealhulgas loomulikku monopoli omavaks ettevõtja, kelle omandis, valduses või opereerimisel on võrgustik, infrastruktuur või muu oluline vahend, mida teisel isikul ei ole võimalik või ei ole majanduslikult otstarbekas dubleerida, kuid millele juurdepääsuta või mille olemasolul ei ole võimalik kaubaturul tegutseda. KonkS § 15 tulenevalt on ASTV näol tegemist olulist vahendit omava ettevõtjaga, mis tähendab, et ASTV-l oma tarbijate üle turgu valitsev seisund. **Seega puudub ASTV, kui loomuliku monopoli, tarbijatel võimalus valida teist teenuse osutajat isegi juhul, kui ASTV kulutused ning sellest tulenevalt hind on tarbijatele vastuvõetamatu.** Tulenevalt ASTV turgu valitsevast seisundist on oluline kontrollida, et ettevõtja ei lülitaks oma teenuse hinda ülemäärasel hulga kulusid, sest ÜVVKS § 50 lg 1 tulenevalt võib veeteenuse hind sisaldada vaid põhjendatud kulusid ja põhjendatud tulukust.

Otsustamisel, kas veeteenuse hinda lülitatavad muud tegevuskulud on põhjendatud, lähtub Konkurentsiamet ÜVVKS § 52 lg 1, ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 sätestatud alustest ning Metoodika punktis 6 sätestatust.

ÜVVKS ja Metoodika punktid kokkuvõtlikult tähendavad, et veeteenuse hinda lülitatavad tegevuskulud peavad olema põhjendatud, lähtuma kuluefektiivsusest (ettevõtja poolt mõjutatavad efektiivsema majandustegevuse kaudu) ning võimaldama ettevõtjale seadusega sätestatud ülesannete täitmise. Põhjendatud tegevuskulude analüüsimisel kasutab Konkurentsiamet Metoodika p 6.4 tulenevalt kulude dünaamika jälgimist ajas ja selle võrdlust THI dünaamikaga ning vee-ettevõtja tegevuskulude ja nende põhjal arvutatud statistiliste näitajate võrdlemist sarnaste veeettevõtjate näitajatega. Neid meetodeid rakendatakse ühtselt ja ühetaoliselt võrdse kohtlemise printsiibist lähtudes kõikides reguleeritavates valdkondades, lisaks veeteenuse hinna analüüsimisele

³⁸ Statistikaameti andmetel (https://andmed.stat.ee/et/stat/majandus_hinnad/IA001) oli THI muutus 2022.a-l 19,4%, 2023.a-l 9,2% ja 2024.a-l 3,5%. Rahandusministeeriumi 2024.a pikaajalise majandusproгноosi kohaselt (avaldatud 06.09.2024 <https://www.fin.ee/riigi-rahandus-ja-maksud/fiskaalpoliitika-ja-majandus/rahandusministeeriumimajandusproгноos>) on THI muutuseks prognoositud 2025.a-ks 5,0%.

ka elektri- ja maagaasi võrgutasude (elektrituruseaduse § 72 lg 8, maagaasiseaduses § 23² lg 3) ning soojuse piirhindade kujundamisel.

Tabelist 21 nähtub, et ASTV tegelikud muud tegevuskulud olid 2021.a-l tasemel 14 601,81 tuh € ja kasvasid 2023.a-ks 19 043,15 tuh €-ni (vt Tabel 21 rida 3 veerud 2021-2023). Regulasiooniperioodiks ehk 2025.a-ks prognoosib ASTV muude tegevuskulude summaks [...] tuh €.

Konkurentsiamet on seisukohal, et tegevuskulude prognoos peab olema kooskõlas muutustega üldises majanduskeskkonnas, mille kokkuvõtvaks näitajaks on THI. Viimati analüüsis Konkurentsiamet ASTV tegevuskulusid 2024 Otsuses (regulasiooniperioodiks 2024.a), milles pidas põhjendatuks muid tegevuskulusid summas 20 095,44 tuh €.

2025.a-ks prognoositud muude tegevuskulude summa [...] tuh € on [...] % ($\frac{[...]}{[...]} \times [...] - [...]$ = [...]) kõrgem 2024 Otsuses põhjendatuks peetud muude tegevuskulude summast. Samal perioodil on THI prognoositud suurenema 5,0%. Tegevuskulude suurenemine on seotud eelkõige Sõle kollektori hooldustööde läbiviimisega (summas [...] tuh €), mille kulu on lülitatud sademeveeteenuse kuludesse, mida tasub ASTV-le Tallinna linn. Kui lahutada tegevuskuludest Sõle kollektori hoolduskulud, on tegevuskulude kasv võrreldes 2024 Otsusega [...] %.

Veeteenuse hinda lülitatud tegevuskulude kasv võrreldes 2024 Otsusega on [...] % (vt Tabel 21 rida 4.1. veerg 2025), **mis ei ületa 2025.a-ks prognoositava THI kasvu 5,0%.**

Täiendava hinnangu andmiseks muudele tegevuskuludele arvutas Konkurentsiamet muude tegevuskulude erikulu müügikoguse suhtes (muude tegevuskulude summa jagatud võetud joogivee müügikoguse ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise müügikoguse summaga, vt Tabel 21 rida 7). ASTV muude tegevuskulude erikuluks regulatsiooniperioodiks kujuneb käesoleva otsuse punktides 5.1.1. – 5.1.7. põhjendatuks loetud müügikoguste alusel [...] €/m³.

Konkurentsiamet võrdles ASTV muude tegevuskulude erikulu Metoodika punktist 6.4.3 lähtuvalt teiste võrreldavate vee-ettevõtjate vastava näitajaga. ASTV-ga võrreldavad vee-ettevõtjad on sellised, kelle müügikoguse ja torustike pikkuse suhe jääb ASTV müügikoguse ja torustike pikkuse suhtega [...] tuh m³/km võrreldavasse vahemikku [...]– [...] tuh m³/km s.t +/- [...] % ASTV müügikoguse ja torustike pikkuse suhtest. Võrdluse tulemusena selgus, et **regulasiooniperioodiks prognoositud andmetel kujunenud muude tegevuskulude erikulu [...] €/m³, ei ületa ASTV-ga võrreldavate vee-ettevõtjate muude tegevuskulude kaalutud keskmist erikulu.**

Eeltoodust tulenevalt, saab Konkurentsiamet pidada põhjendatuks muud tegevuskulud summas [...] tuh €, millest on eraldatud lahkvoolse sademevee kulud summas [...] ³⁹ tuh € ning veeteenuse hinda lülitatavaid muid tegevuskulusid summas [...] tuh €. Muud tegevuskulud on ASTV jaganud erinevate piirkondade (Tallinna ja Saue piirkond, Maardu piirkond) ning teiste vee-ettevõtjate vahel vastava tegevuspiirkonna/vee-ettevõtjate veeteenuse müügikoguste osakaalude alusel.

Seega kujuneb Tallinna ja Saue piirkonna veeteenusega seotud muudeks tegevuskuludeks [...] tuh € (millest võetud joogivee teenuse hinnas [...] tuh €, reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse hinnas [...] tuh € ning lisateenuste hinnas [...] tuh €), Maardu piirkonna veeteenusega seotud muudeks tegevuskuludeks [...] tuh € (millest võetud joogivee teenuse hinnas [...] tuh € ja reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse hinnas [...] tuh €) ja teiste vee-ettevõtjate veeteenusega seotud muudeks tegevuskuludeks [...] tuh € (millest võetud joogivee teenuse hinnas [...] tuh € ja reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse hinnas [...] tuh €), mis on

³⁹ ASTV on lahkvoolse sademevee muud tegevuskulud arvutanud vastavalt Tallinna linnaga sõlmitud lepingus sätestatule, mida Konkurentsiamet peab põhjendatuks.

ÜVVKS § 50 lg 1 p 1 ja 2 tulenevalt põhjendatud lülitada regulatsiooniperioodil veeteenuse hinda.

7. Investeeringud

ÜVVKS § 50 lg 1 p 3 tulenevalt peab veeteenuse hind katma investeeringud olemasolevate ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni jätkusuutlikkuse ja toimepidevuse tagamiseks ja ÜVVKS § 50 lg 1 p 4 tulenevalt ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kava kohaste investeeringute tegemise (välja arvatud tagastamatu abina saadud investeeringud ja ÜVVKS § 20 lõike 3 alusel liitumistasude eest tehtud investeeringud), mistõttu on oluline hinnata investeeringute põhjendatust veeteenuse hinnas. Vastavalt ÜVVKS § 58 lg 8 küsib Konkurentsiamet kohaliku omavalitsuse üksuselt arvamust hinnataotluses kajastatud investeeringute vastavuse kohta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavale. Kohaliku omavalitsuse ülesanne on läbi ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni arendamise kava tagada ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni jätkusuutlikkus. Kohalik omavalitsus kinnitades Hinnataotluses prognoositud investeeringute vastavust ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavale kindlustab, et investeeringute lülitamisega veeteenuse hinda on tagatud ka ÜVVKS § 50 lg 1 p 3 ja 4 täitmine.

ASTV Hinnataotluses kajastatud veevaldkonna (sh veeteenuse hinda lülitatavad) ehk ettevõtja omavahenditest aastatel 2023 – 2025 teostatud ja teostatavad investeeringud on kokkuvõtlikult esitatud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 22 ning detailselt käesoleva otsusele lisatud failis „AS Tallinna Vesi investeeringud 2023-2025.xls“):

Tabel 22 Investeeringud

rida	Veevaldkonna investeeringud	ühik	2023	2024	2025
1.	Investeeringud veepuhastuses	tuh €	2671,5	6035,5	[...]
2.	Investeeringud reoveepuhastuses	tuh €	7604,8	7482,2	[...]
3.	Jooksvad investeeringud võrkudel	tuh €	4281,3	4078,0	[...]
4.	Veetorustik	tuh €	6731,7	13009,7	[...]
5.	Kanalisatsioonitorustik	tuh €	5527,0	8880,1	[...]
6.	Infotehnoloogia	tuh €	1107,9	1757,2	[...]
7.	Muu	tuh €	638,8	1389,8	[...]
8.	Maa	tuh €	0,7	0,0	[...]
9.	Sademeveetorustikud	tuh €	473,8	6150,3	[...]
10.	Üksikliitumised	tuh €	5790,5	3000,0	[...]
S1	Veevaldkonna investeeringud kokku	tuh €	34 827,9	51 782,8	[...]
S2	Veevaldkonna investeeringud ilma üksikliitumisteta	tuh €	29 037,4	48 782,8	[...]
	sh 2026.a-l jätkuvad investeeringuprojektid	tuh €			[...]

06.02.2025 saatis Konkurentsiamet ASTV tegevuspiirkonna kohalikele omavalitsustele järelepärimise arvamuse saamiseks ASTV Hinnataotluses kajastatud investeeringute vastavuse kohta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavadele tulenevalt ÜVVKS § 58 lg 8.

19.02.2025 Maardu Linnavalitsuselt saabunud arvamuse kohaselt ei ole hinnataotluses kajastatud investeeringud vastuolus Maardu ühisveevärgi ja kanalisatsiooni arendamise kavaga.

20.02.2025 Saue Vallavalitsuse arvamuse järgi ei kajastu hinnataotluses esitatud investeeringud aastateks 2023-2025 praegu kehtivas 06.12.2022 jõustunud Saue valla ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavas aastateks 2022-2034. Ameti hinnangul on mittekajastumise põhjuseks investeeringute tegemine Tallinna linna haldusterritooriumil.

25.02.2025 Tallinna Keskkonna- ja Kommunaalameti vastuse kohaselt teostatud ehitus- ja rekonstrueerimistööd perioodil 2023-2025 on arvestatud kohaliku omavalitsuse kinnitatud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavas.

03.03.2025 Konkurentsiametis registreeritud Harku Vallavalitsuse kirja kohaselt Hinnataotluses kajastatud investeeringud Laabi küla tegevuspiirkonnas aastatel 2023 – 2025 vastavad Harku Vallavolikogu 28.12.2020 määrusega nr 15 kinnitatud Harku valla ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavale.

13.03.2025 registreeritud Saku Vallavalitsuse vastuse kohaselt ei ole ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kavas ette nähtud investeeringuid AS-i Tallinna Vesi vee-ettevõtja teeninduspiirkonnas Saku valla Männiku küla Männiku tee piirkonnas.

Tulenevalt ÜVVKS § 50 lg 1 p 3 ja 4 ning kohalike omavalitsuste arvamustest loeb Konkurentsiamet põhjendatuks ASTV aastatel 2023 - 2025 ettevõtte omavahendite ja kohustuste arvelt teostatud/ teostatavad veevaldkonna investeeringud ilma üksikliitumisteta summas [...] tuh € ([...]+ [...]+ [...]= [...]), millest [...] tuh € on 2026.a-l jätkuvate investeeringuprojektide summa.

8. Reguleeritava vara, kapitalikulu ja põhjendatud tulukuse arvestus

Reguleeritav vara ja kapitalikulu

ÜVVKS § 54 lg 1 ja lg 2 kohaselt lähtutakse ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda lülitatava põhivara kulumi arvutamisel ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamiseks vajaliku põhivara väärtusest ning kuluminormist, mis vastab põhivara kasulikule tehnilisele elueale.

Metoodika p 7.4 kohaselt on reguleeritava vara (ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamiseks vajaliku põhivara) määramine vajalik kapitalikulu (nimetatud ka põhivara kulumi) ja põhjendatud tulukuse arvutamiseks. Metoodika p 7.7 järgi arvestatakse teistele vee-ettevõtjatele tasutud liitumistasud reguleeritava vara hulka.

ÜVVKS § 53 lg 1 ja Metoodika p 7.2 järgi ei arvestata ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse põhivara hulka järgmist:

- 1) pikaajalised finantsinvesteeringud;
- 2) immateriaalne põhivara, välja arvatud arvutitarkvara ja litsentsid, mis on vajalikud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamiseks;
- 3) liitumistasudest soetatud põhivara;
- 4) põhivara, mida vee-ettevõtja ei kasuta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamiseks;
- 5) tagastamatu abiga soetatud põhivara, arvestades käesoleva paragrahvi lõikes 2 sätestatud erisusi.

Metoodika p 7.14 järgi kasutatakse reguleeritava vara väärtuse leidmisel põhivara bilansilist jääkmaksumust regulatsiooniperioodi lõpus, võttes arvesse Metoodika punktis 7.7 sätestatud. Kapitalikulu leidmisel kasutatakse raamatupidamises kajastuvat kulumit reguleeritavale varale.

Metoodika p 7.12 tulenevalt arvutatakse reguleeritav vara regulatsiooniperioodil alljärgnevalt:

$$RV = RV_r + KK,$$

kus:

- RV - reguleeritav vara;
 RV_r - reguleeritava põhivara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi lõpus;
 KK - käibekapital.

Metoodika p 7.15 kohaselt, kui ettevõtja raamatupidamises on teostatud põhivara ümberhindlusi ja/või oluliselt muudetud põhivara kuluminorme või kui põhivara kuluminormid ei vasta selle kasulikule elueale, teostatakse reguleeritava vara ja kapitalikulu arvestus vastavalt punktile 7.16.

Metoodika p 7.16 järgi kasutatakse kapitalikulu ja reguleeritava vara arvutamisel järgmisi valemeid:

7.16.8) Veeteenuse hinda lülitatav põhivara kulum kujuneb alljärgnevalt:

$$PK_{hinnad} = PK_{enne\ p.a} + PK_{pärast\ p.a}$$

kus:

- PK_{hinnad} - veeteenuse hinda lülitatav põhivara kulum; $PK_{enne\ p.a}$ - põhivara kulum enne piiraastat soetatud põhivarale;
 $PK_{pärast\ p.a}$ - põhivara kulum pärast piiraastat soetatud põhivarale.

7.16.9) Enne piiraastat soetatud põhivaralt arvestatakse kulumit alljärgnevalt:

$$PK_{enne\ p.a} = PV_{jääkm_{enne\ p.a}} \times norm_{enne\ p.a}$$

kus:

- $PV_{jääkm_{enne\ p.a}}$ - enne piiraastat soetatud põhivara jääkmaksumus piiraasta alguses;
 $norm_{enne\ p.a}$ - kuluminorm enne piiraastat soetatud põhivarale.

7.16.10) Pärast piiraastat soetatud põhivaralt arvestatakse kulumit alljärgnevalt:

$$PK_{pärast\ p.a} = (PV_{soetusm_{pärast\ p.a}} + 0,5 \times I) \times norm_{pärast\ p.a}$$

kus:

- $PV_{soetusm_{pärast\ p.a}}$ - pärast piiraastat soetatud põhivara soetusmaksumus;
 I - investeeringud põhivarasse;
 $norm_{pärast\ p.a}$ - kuluminorm pärast piiraastat soetatud põhivarale. 7.16.11)

Reguleeritava vara arvestus toimub alljärgnevalt

$$RV = \frac{PV_0 + PV_1}{2} + KK$$

kus:

- RV - reguleeritava vara väärtus;
 PV_0 - põhivara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi alguses;
 PV_1 - põhivara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi lõpus;
 KK - käibekapital.

7.16.12) Põhivara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi lõpus leitakse alljärgnevalt:

$$PV_1 = PV_0 + I - PK - M$$

kus:

- PV_1 - põhivara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi lõpus;
 PV_0 - põhivara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi alguses;
 I - investeeringud põhivarasse;
 PK - põhivara kulum;

M - müüdnud või mahakantud põhivara jääkmaksumus.

ÜVVKS § 55 kohaselt on käibekapital viis protsenti viimase kolme kalendriaasta ühisveevärgi ja kanalisatsiooni teenuse käibe aritmeetilisest keskmisest.

ÜVVKS § 50 lg 1 p 4 kohaselt kujundatakse ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hind selliselt, et vee-ettevõtjal on tagatud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni arendamise kava kohaste investeeringute tegemine, välja arvatud tagastamatu abina saadud investeeringud ja ÜVVKS § 20 lõike 3 alusel liitumistasude eest tehtud investeeringud.

ÜVVKS § 50 lg 1 p 5 sätestab, et veeteenuse hind kujundatakse selliselt, et vee-ettevõtjal oleks tagatud põhjendatud tulukus vee-ettevõtja investeeritud kapitalilt.

Seega lähtub Konkurentsiamet reguleeritava vara leidmisel vaid vee-ettevõtja omavahendite ja tema võetud laenukohustuste arvelt soetatud põhivara jääkmaksumusest ning selle hulka ei arvata tagastamatu abi raames ega tarbijate tasutud liitumistasude arvelt soetatud põhivara.

Metoodika p 1.15 kohaselt on kapitalikulu veeteenuse hinda lülitav kulu, mis on seotud soetatud põhivara amortiseeritava osa kandmisega kulusse põhivara kasuliku tehnilise eluea jooksul. Metoodika p 7.10 kohaselt on kapitalikulu (põhivara kulumis) arvestamise eesmärk põhivara soetamiseks tehtud kulutuste tagasiteenimine veeteenuse hinna kaudu põhivara kasuliku eluea vältel. Metoodika p 7.14 järgi arvestatakse kapitalikulu reguleeritavalt varalt. Kapitalikulu arvestatakse reguleeritava vara hulka kuuluvalt amortiseeruvalt põhivaralt.

Põhjendatud tulukus

ÜVVKS § 54 lg 3 kohaselt arvutatakse põhjendatud tulukus, korrutades ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamiseks vajaliku põhivara väärtuse, millele on liidetud käibekapitali suurus, kaalutud keskmise kapitali hinnaga. Põhjendatud tulukuse ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda lülitamine ei ole kohustuslik, kui vee-ettevõtja nii otsustab.

Metoodika p 8.4 tulenevalt arvutatakse põhjendatud tulukus alljärgnevalt:

$$PT = RV \times WACC;$$

kus:

- PT - põhjendatud tulukus;
- RV - reguleeritava vara väärtus;
- $WACC$ - kaalutud keskmine kapitali hind;

Konkurentsiamet on välja töötanud juhendmaterjali kaalutud keskmise kapitali hinna ($WACC$) leidmiseks kaugkütte-, elektri-, gaasi- ning vee-ettevõtjatele nimetusega „Juhend kaalutud keskmise kapitali hinna arvutamiseks“⁴⁰. Nimetatud juhendi punkti 5 tabelis 8 on kajastatud **kaalutud keskmine kapitali hind ($WACC$) vee-ettevõtjatele 6,28%**.

8.1. Veeteenuse osutamisel kasutatav põhivara

Alljärgnevalt annab Konkurentsiamet hinnangu ASTV soetatud veeteenusega seotud põhivara lülitamise kohta reguleeritava vara koosseisu.

Hinnamenetluses esitas ASTV veevaldkonna põhivarade soetus- ja jääkmaksumuste, investeeringute ning kapitalikulu andmed ehk põhivarade järjepideva arvestuse aastate 2023 – 2025 kohta (vt Tabel 23). ÜVVKS § 53 lg 1 ja Metoodika p.-dest 1.18 ja 1.20 lähtuvalt kasutab

⁴⁰ Kehtib alates 19.07.2023, kinnitatud Konkurentsiameti 19.07.2023 käskkirjaga nr 1-2/2023-015, mis on avalikustatud Konkurentsiameti veebilehel <http://www.konkurentsiamet.ee>.

Konkurentsiamet reguleeritava vara arvestamisel ettevõtte omavahenditest ja kohustustest soetatud põhivara jääkmaksumust. Alljärgnevas tabelis on kajastatud ainult ASTV omavahendite ja laenukohustuste arvelt soetatud veevaldkonna põhivarade arvestus, mis ei sisalda liitumistasude ja sihtfinantseerimise arvel teostatud investeeringuid. Veevaldkonna põhivara sisaldab ka sademevee ärajuhtimise ja puhastamise varasid, mille eest kohalikult omavalitsuselt saadava kompensatsiooni arvestuspõhimõtted muutusid 2024.a-l. Andmete järjepidevuse tagamiseks on allolevas tabelis esitatud veevaldkonna varad, millest hiljem eristatakse veeteenusega seotud osa.

Tabel 23 Veevaldkonnaga seotud põhivara arvestus

rida	Veevaldkonna põhivara arvestus	ühik	2023	2024	2025
1	Põhivara soetusmaksumus aasta alguses koos maa ja lõpetamata ehitisega	tuh €	326754,8	352636,2	[...]
1.1	sh materiaalne ja immateriaalne põhivara	tuh €	319727,7	341223,1	[...]
2	Põhivara jääkmaksumus aasta alguses koos maa ja lõpetamata ehitisega	tuh €	187098,6	206810,7	[...]
3	Investeeringud	tuh €	29037,4	48782,8	[...]
4	Kapitalikulu (põhivara kulum)	tuh €	8923,7	9687,1	[...]
5	Müüdnud/likvideeritud põhivara soetusmaksumuses	tuh €	3156,0	0,0	[...]
6	Müüdnud/likvideeritud põhivara jääkmaksumuses	tuh €	401,6	0,0	[...]
7	Ümberklassifitseeritud põhivara soetusmaksumuses	tuh €	0,0	0,0	[...]
8	Ümberklassifitseeritud põhivara jääkmaksumuses	tuh €	0,0	0,0	[...]
rida	Veevaldkonna põhivara arvestus	ühik	2023	2024	2025
9	Keskmine kuluminorm soetusmaksumuse suhtes*	%	2,7	2,6	[...]
10	Põhivara soetusmaksumus aasta lõpus koos maa ja lõpetamata ehitisega	tuh €	352636,2	401419,0	[...]
11	Põhivara jääkmaksumus aasta lõpus koos maa ja lõpetamata ehitisega	tuh €	206810,7	245906,4	[...]

* Keskmine kuluminorm (rida 9) = kapitalikulu (rida 4) / [materiaalse ja immateriaalse põhivara soetusmaksumus aasta alguses (rida 1.1) + 0,5 × investeeringud (rida 3)] × 100.

ASTV Hinnataotlusega esitatud andmeid investeeringute kohta on käsitletud käesoleva otsuse punktis 7. Konkurentsiamet pidas p-s 7 põhjendatuks aastatel 2023 – 2025 teostatud ja teostatavaid veevaldkonnaga seotud investeeringuid summas [...] tuh € (sealhulgas [...] tuh € 2026.al jätkuvate investeeringuprojektide summa), mistõttu on põhjendatud arvestada nimetatud investeeringud ka põhivara koosseisu.

Tabelist (vt Tabel 23) nähtub, et regulatsiooniperioodi alguses on ASTV omavahenditest ja laenukohustustest soetatud veevaldkonna põhivara soetusmaksumus [...] tuh €, millest materiaalne ja immateriaalne põhivara moodustavad [...] tuh €. Lisaks sellele on ASTV bilansis veeteenuse osutamiseks vajalikku vara, mis on soetatud liitumistasudest ning mida ei ole kajastatud ülaltoodud tabelis. Regulatsiooniperioodi alguses on liitumistasudest soetatud ning veeteenuse osutamiseks kasutatava põhivara soetusmaksumus [...] tuh € ja jääkmaksumus [...] tuh €.

8.2. Kapitalikulu ja reguleeritav vara

ASTV Hinnataotluses prognoositud kapitalikulu [...] tuh €

Hinnataotluses esitatud andmetel on veevaldkonna põhivarade kapitalikuluks regulatsiooniperioodil [...] tuh €, millest lahkuvoolse sademeveekanaliseerimise varade kapitalikulu on [...] tuh €. Viimase summa katab halduslepingu alusel Tallinna linn. Seega on veeteenuse hinda lülitatavaks kapitalikuluks [...] tuh € ([...]– [...] = [...]).

Konkurentsiamet seisukoht kapitalikulu [...] tuh € kohta

ÜVVKS § 50 lg 1 p 3 ja 4 tulenevalt peab veeteenuse hind sisaldama investeeringuid ühisveevärgi ja –kanaliseerimise jätkusuutlikkuse ja toimepidevuse tagamiseks ning ühisveevärgi ja –kanaliseerimise arendamise kava kohaste investeeringute tegemiseks, mida veeteenuse hinnas väljendab põhivara kulum. ÜVVKS § 54 lg 2 kohaselt lähtutakse põhivara kulumise arvutamisel ühisveevärgi ja –kanaliseerimise teenuse osutamiseks vajaliku põhivara väärtusest ning kuluminormist, mis vastab põhivara kasulikule tehnilisele elueale. Hinnataotluse kohaselt kujuneb ASTV veevaldkonnaga seotud varadelt arvestatud kapitalikuluks regulatsiooniperioodil 11 471,76 tuh €. Veevaldkonnaga seotud varade keskmiseks kapitalikulunormiks kujuneb ASTV esitatud andmete kohaselt 2,5% (vt Tabel 23 rida 9 veerg 2025) ehk veeteenuse varade keskmiseks elueaks on 40,0 aastat ($100 / 2,5 = 40,0$).

Kapitalikulu arvutamisel kasutatavate kuluminormide kohta on ASTV Hinnataotluse kaaskirjas selgitanud: *kuluminormide rakendamisel oleme võtnud arvesse torustike amortiseerimisel normi 2,5% aastas, mis annab vara kasulikuks elueaks 40 aastat, v.a üksikud erandid, mille puhul on teada, et vara tegelik eluiga on oluliselt lühem, millisel juhul oleme lähtunud vara tegelikust elueast. Masinate ja seadmete osas oleme kasutanud amortisatsiooninorme, mis vastavad varade kasulikule elueale ning jäävad vahemikku 3,33%-25%. Keskmise ja pika kasutuseaga pumpade amortisatsioonimääradeks on vastavalt 4% ja 5%.* Selgituses märgitud eluigasid ja kuluminorme kasutab ASTV veeteenuse hinna arvutamisel Hinnataotluses. Ettevõtte raamatupidamises kasutatavad kuluminormid erinevad mõnevõrra eelkirjeldatud normidest.

Kokkuvõtlikult on Hinnataotluse ja kaaskirja andmete kohaselt ASTV veevaldkonnaga seotud varade kapitalikulu arvutamisel kasutatavad kuluminormid ja varade kasulikud eluead järgmised:

<u>Põhivara</u>	<u>Kuluminorm</u>	<u>Kasulik eluiga</u>
Võrgustikud ja torustikud	⁴¹ 5 – 8,33 %	12 - 40 aastat
Tootmishooned	2,5 %	40 aastat
Reservuaarid ja mahutid	2,5 – 12,5 %	8 – 40 aastat
Masinad ja seadmed	3,33 – 50 %	2 – 30 aastat

Konkurentsiamet võrdles ASTV Hinnataotluses kasutatud varade eluigasid KIK-i administreeritavate EL Ühtekuuluvusfondist toetatavate projektide Juhendmaterjalides⁴² kajastatud varade arvestuslike kasulike eluigadega (vt Tabel 24).

Tabel 24 KIK soovitatud veeteenuse osutamisel kasutatavate varade eluead

⁴¹) Keskkonnaministri 22.12.2014 määruse nr 59 lisa 2 “Juhendmaterjal Euroopa Liidu Ühtekuuluvusfondi rahastamisaotlusega seotud projekti majandus- ja finantsanalüüsi koostamiseks“ p 9 kajastatud varade kasulikud eluead (perioodi 2014-2020 ÜF toetuste puhul).

⁴² 1) Keskkonnaministri 01.07.2009.a määruse nr 34 lisa 2 “Juhendmaterjal projekti teostatavusuuringu, finants- ja majandusanalüüsi ning keskkonnamõjude eelhinnangu koostamiseks, kui projekti kaasrahastamise taotlus esitatakse Euroopa Liidu Ühtekuuluvusfondile“ II osa p 10 kajastatud varade kasulikud eluead.

Rida	Põhivara liik	KIK soovitus (eluiga aastat)
1.	Võrgustikud, torustikud	40
2.	Tootmishooned	40
3.	Reservuaarid ja mahutid	40
4.	Masinad ja seadmed	15

Eelnevatest andmetest nähtub, et ASTV kasutatavad varade kasulikud eluead on osalt pikemad, osalt võrdsed ja osalt lühemad kui KIK soovitatud eluead. ASTV omavahenditest ja laenukohustustest soetatud varade 2025.a keskmine eluiga 40 aastat näitab, et valdav osa ASTV veeteenuse varadest on pika elueaga põhivarad (torustikud, tootmishooned)..

Kuna ASTV rakendab Hinnataotluses uuemate veevaldkonnaga seotud põhivarade amortiseerimisel eluigasid, mis ei ole lühemad KIK Juhendmaterjalides kajastatud varade arvestuslikest kasulikest eluigadest ning vanemate varade puhul lähtub varade eeldatavast kasutuseast, **peab Konkurentsiamet põhjendatuks ASTV Hinnataotluses rakendatavaid kapitalikulunorme.**

Eeltoodud põhjendatud kapitalikulunormide rakendamisel ASTV veevaldkonna oma-vahendite ja kohustuste arvel soetatud põhivarale kujuneb kapitalikuluks [...] tuh €.

Kogu veevaldkonna kapitalikulust on ettevõtja eristanud purgimisteenuse ja lahkvoolse sademeveekanaliseerimise kapitalikulu [...] tuh €. Sellest tulenevalt on **veeteenusega seotud kapitalikuluks [...] tuh €** ([...] – [...] = [...]).

Kapitalikulu on ASTV jaganud võetud joogivee teenuse ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse vahel võttes aluseks konkreetse teenuse osutamiseks kasutatavate varade kapitalikulu ning üheaegselt mõlema teenuse osutamiseks kasutatava vara kapitalikulu on jagatud mõlemale veeteenusele.

Kapitalikulu jagamisel tegevuspiirkondade ja veeteenuste vahel on ASTV lähtunud tegevuspiirkondade ja veeteenuste müügikogustest. Teistele vee-ettevõtjatele kapitalikulu jagamisel on müügikogused võetud arvesse vähendatud osakaalus, s.t korrutanud koefitsiendiga 0,5. ASTV selgitustel on 0,5 määra koefitsient kujundatud lähtuvalt asjaolust, et ettevõtja ei osuta teistele veeettevõtjatele täisteenus, nii nagu ASTV teeb seda teenuse vahetu osutajana oma tegevuspiirkondades.

Eeltoodud jagamisprintsibiist lähtuvalt jaguneb veeteenuse kapitalikulu [...] tuh € ASTV piirkondade ja veeteenuste vahel järgnevalt:

- 1) Tallinna-Saue piirkonna võetud joogivee teenuse kapitalikulu [...] tuh €;
- 2) Maardu piirkonna võetud joogivee teenuse kapitalikulu [...] tuh €;
- 3) Teiste vee-ettevõtjate võetud joogivee teenuse kapitalikulu [...] tuh €;
- 4) Tallinna-Saue piirkonna reovee ärajuhtimise ja puhastamise kapitalikulu [...] tuh €;
- 5) Maardu piirkonna reovee ärajuhtimise ja puhastamise kapitalikulu [...] tuh €;
- 6) Teiste vee-ettevõtjate reovee ärajuhtimise ja puhastamise kapitalikulu [...] tuh €.

Eelnevat arvesse võttes ja ÜVVKS § 50 lg 1 p 3 ja 4 tulenevalt **peab Konkurentsiamet põhjendatuks lülitada veeteenuse hinda kapitalikulu [...] tuh € (s.h võetud joogivee teenusega seotud kapitalikulu [...] tuh € ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenusega seotud kapitalikulu [...] tuh €).**

Otsuse punktis 8.1 märgitud ASTV omavahenditest ja laenukohustusest soetatud veevaldkonnaga seotud põhivara koosseisu ja kapitalikulu [...] tuh € järgi kujuneb veevaldkonna põhivarade jääkmaksumuseks regulatsiooniperioodi lõpus [...] tuh € (vt Tabel 23 rida 11 veerg 2025), millest veeteenusega seotud varade jääkmaksumuseks on [...] tuh €.

Reguleeritav vara

Kontrollimaks veeteenuse hinda lülitatava tulukuse suuruse põhjendatust leiab Konkurentsiamet ASTV reguleeritava vara väärtuse lähtudes ÜVVKS § 54 lg 3 ja Metoodika punktist 7. Metoodika p 7.12 ja ÜVVKS § 54 lg 3 lähtuvalt leitakse reguleeritav vara liites regulatsiooniperioodi lõpu reguleeritava põhivara jääkmaksumusele käibekapitali väärtus. Lähtuvalt ÜVVKS § 55 on käibekapitali suurus viis protsenti viimase kolme kalendriaasta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse käibe aritmeetilisest keskmisest.

2019 Otsusest alates kasutab ASTV veeteenuse hinna arvutuses kapitalikulu norme, mis erinevad ettevõtte raamatupidamises kasutatavatest normidest. Tuginedes Metoodika p-s 7.15 märgitule kasutab Konkurentsiamet reguleeritava vara arvestamisel Metoodika p-s 7.16.11 esitatud valemit:

$$RV = \frac{PV_0 + PV_1}{2} + KK$$

kus:

- RV - reguleeritava vara väärtus;
- PV₀ - põhivara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi alguses;
- PV₁ - põhivara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi lõpus;
- KK - käibekapital.

ASTV omavahenditest ja laenukohustustest soetatud veeteenuse osutamisega seotud põhivarade jääkmaksumus koos maa ja lõpetamata ehitusega on regulatsiooniperioodi alguses PV₀=[...] tuh € ja perioodi lõpus PV₁=[...] tuh €.

ASTV Hinnataotluse kohaselt oli veeteenuste müügitulu 2022.a-l 46 993,1 tuh €, 2023.a-l 53 624,4 tuh € ja 2024.a-l 56 602,0 tuh €. Kolme viimase aasta keskmine müügitulu oli seega 52 406,5 tuh € [(46 993,1 + 53 624,4 + 56 602,0) / 3 = 52 406,5]. Sellest lähtuvalt on käibekapital 2620,3 tuh € (52 406,5 × 5 / 100 = 2620,3).

Esitatud andmete ja reguleeritava väärtuse arvutusvalemi kohaselt (vt Metoodika p 7.16.11) kujuneb ASTV reguleeritava vara väärtuseks [...] tuh € (([...] + [...]) / [...] + [...] = [...]).

Konkurentsiamet peab põhjendatuks ASTV reguleeritava vara väärtust [...] tuh €, kuna nimetatud suurus põhineb ÜVVKS § 50 lg 1 p 5 ja Metoodikas kajastatud ega sisalda tarbijate liitumistasudest või sihtfinantseerimise abil soetatud vara. Reguleeritava väärtuse jagamisel erinevate piirkondade ja veeteenuste vahel on ASTV kasutanud eespool kapitalikulu jagamise kohta kirjeldatud põhimõtteid.

8.3. Põhjendatud tulukus

ASTV Hinnataotluses prognoositud tulukus [...] tuh €

Hinnataotluses soovib ASTV veeteenuse hinda lülitada tulukust summas [...] tuh €.

Konkurentsiameti seisukoht tulukuse [...] tuh € kohta

Monopoolsete ettevõtete tulunorm peab olema piiratud, mida sätestab ka ÜVVKS § 50 lg 1 p 5, s.t et veeteenuse hind peab olema kujundatud selliselt, et oleks tagatud põhjendatud tulukus

veeteetvõtja investeeritud kapitalilt. ASTV on Tallinna, Saue ja Maardu linnas ning Saku valla Männiku küla Männiku tee piirkonnas ja Harku valla Laabi tegevuspiirkonnas veeteenuseid pakkuv monopolne ettevõtte, mistõttu tarbijatel puudub võimalus osta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniteenust konkureerivatelt ettevõtjatelt.

ÜVVKS § 50 lg 1 p 5 tulenevalt peab veeteenuse hind tagama põhjendatud tulukuse vee-ettevõtja **investeeritud kapitalilt**. Investeeritud kapital ehk reguleeritav vara on Metoodika p 1.20 ja 7.12 tulenevalt ettevõtja raamatupidamises kajastatud reguleeritavas tegevuses kasutatava põhivara jääkmaksumus regulatsiooniperioodi lõpus, millele on lisatud käibekapital (vt otsuse punkt 8.2). Metoodika p 8.2 kohaselt leitakse põhjendatud tulukus reguleeritavale varale põhjendatud tulunormi rakendamisel.

Käesoleva otsuse punktis 8.2 on Konkurentsiamet lugenud põhjendatuks ASTV reguleeritava vara väärtuse summas 279 405,4 tuh €. ÜVVKS § 54 lg 3 ja Metoodika punktist 8.4 lähtuvalt kujuneb tulukus rakendades reguleeritava vara väärtusele [...] tuh € põhjendatud tulunormi (*WACC*) 6,28%. Seega kujuneb ASTV veeteenuse hinda lülitatavaks **maksimaalseks põhjendatud tulukuseks [...] tuh €** (reguleeritav vara [...] tuh € $\times$ *WACC* 6,28% = [...] tuh €). ASTV lülitab veeteenuse hinda tulukust [...] tuh €, mis ei ületa Metoodika punkti 8 põhimõtete kohaselt arvutatud põhjendatud tulukuse maksimaalset summat [...] tuh €.

ÜVVKS § 53 lg 2 lähtuvalt kui ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda arvatud kulum ja põhjendatud tulukus ei kata reinvesteeringuteks mõistlikel tingimustel võetud laenukohustusi laenuandja nõuete kohaselt, arvatakse kindlaksmääratud perioodiks ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda laenukohustuste katmiseks vajaminev summa. Nimetatud suutlikkuse hindamiseks teostab Konkurentsiamet vaba kassavoo analüüsi (Metoodika p 7.11).

Konkurentsiamet koostas tabeli (vt Tabel 25) kontrollimaks, kas ASTV taotletav müügitulu on piisav tagamaks vee-ettevõtjale piisavat vaba raha ÜVVKS § 53 lg 2 tulenevate, mõistlikel tingimustel võetud finantskohustuste katmiseks.

Tabel 25 ASTV vaba raha

rida	Näitaja	2025 (tuh €)
1	Vee erikasutusõiguse tasu	[...]
2	Saastetasu	[...]
rida	Näitaja	2025 (tuh €)
3	Elektri kulu	[...]
4	Kemikaalide kulu	[...]
5	Muda käitluskulu	[...]
6	Muud tegevuskulud	[...]
7	Infrastruktuuri rendikulu	[...]
8	Järelevalvetasu	[...]
9	Laenukohustised	[...]
10	Põhjendatud väljaminev kassavoog regulatsiooniperioodil (ridade 1-9 summa)	[...]
11	Veeteenuse hinnaga saadav müügitulu (sisse tulev kassavoog)	[...]
12	Vaba raha	[...]

Tabel 25 andmetest selgub, et ASTV taotletud veeteenuse hindadega saadav müügitulu on [...] tuh € (vt Tabel 25 rida 11 ja Tabel 31 rida 10). Samas on ettevõtte põhjendatud kulutuste ja laenukohustuste summa kokku [...] tuh € (vt Tabel 25 rida 10) s.h veeteenusega seotud laenukohustuste katmiseks minev summa [...] tuh € (vt Tabel 25 rida 9). Seega on veeteenustajale tagatud läbi veeteenuse hinna peale põhjendatud kulude ja laenukohustuste kandmist vaba raha [...] tuh € (vt Tabel 25 rida 12).

ASTV taotletud veeteenuse hind tagab müügitulu, mis võimaldab ÜVVKS § 50 lg 1 ning ÜVVKS § 53 lg 2 täitmist, kuna veeteenuse hinnaga on tagatud põhjendatud kulude katmine, mõistlikel tingimustel võetud finantskohustuste tagasimaksmine (vt Tabel 25 rida 9) ning vee-ettevõtjale jääb vaba raha [...] tuh € (vt Tabel 25 rida 12) ettevõtte jätkusuutlikuks majandustegevuseks.

Eeltooduga on Konkurentsiamet ÜVVKS § 50 lg 1 p 5 tulenevalt kontrollinud, et ASTV veeteenuse hinnas kajastub tulukus ettevõtja investeeritud kapitalilt põhjendatud ulatuses [...] tuh €. Lähtudes reguleeritava vara ja käibekapitali jagunemisest tegevuspiirkondade ja veeteenuste vahel jaguneb tulukus järgmiselt:

- 1) Tallinna-Saue piirkonna võetud joogivee teenuse tulukus [...] tuh €;
- 2) Maardu piirkonna võetud joogivee teenuse tulukus [...] tuh €;
- 3) Teiste vee-ettevõtjate võetud joogivee teenuse tulukus [...] tuh €;
- 4) Tallinna-Saue piirkonna reovee ärajuhtimise ja puhastamise tulukus [...] tuh €;
- 5) Maardu piirkonna reovee ärajuhtimise ja puhastamise tulukus [...] tuh €;
- 6) Teiste vee-ettevõtjate reovee ärajuhtimise ja puhastamise tulukus [...] tuh €;
- 7) Põhiteenustega seotud teenuste tulukus [...] tuh €.

8.4. ASTV põhivahendite renditasu kujunemine

ASTV Hinnataotluses prognoositud põhivahendite rendikulu [...] tuh €

ASTV soovib lülitada ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda tasu Maardu linnas ja Saue linnas veeteenuse osutamiseks kasutatavate varade renditasu ehk infrastruktuuri rendikulu. Ülevaade aastatel 2021-2024 makstud infrastruktuuri rendikuludest ning 2025.a-ks prognoositud rendikulust on esitatud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 26).

Tabel 26 Infrastruktuuri rendikulu

rida	Infrastruktuuri rendikulu	ühik	2021	2022	2023	2024	2025
1	Kokku infrastruktuuri rendikulu	tuh €	1074,67	1015,23	973,69	1076,97	[...]
2	sh Saue valla infrastruktuuri rent	tuh €	11,01	18,75	14,96	43,41	[...]
3	sh Maardu linna infrastruktuuri rent	tuh €	1063,66	996,48	958,73	1033,56	[...]
3	Kogu rendikulu muutus	%		-5,5	-4,1	10,6	[...]

Renditasu põhjendatuks lugemiseks on vajalik analüüsida vastava summa põhjendatust lähtuvalt ÜVVKS-is veeteenuse hinna kujundamisele kehtestatud nõuetest. Lepingupooled võivad vara kasutuse eest tasutava rendisumma kokku leppida lähtuvalt väga erinevatest teguritest, mille hulgas rendileandja kulud seoses rendile antud varaga ei ole tingimata määravaks. **Seepärast ei saa Konkurentsiamet tingimusteta aktsepteerida kokkuleppelist rendisummat** veeteenuse hinda

lülitatava põhjendatud kuluna. Selleks, et ASTV poolt ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni varade kasutamise eest tasutava rendisumma lülitamine veeteenuse hinda oleks põhjendatud, **ei tohi rendisumma ületada Metoodika p. 5 põhjal arvutatud kapitalikulu ja Metoodika p. 6 põhjal arvutatud põhjendatud tulukuse summat**. Seda põhjusel, et ÜVVKS § 50 lg 1 p 3 ja p 4 nimetatud põhjendatud investeeringud olemasolevate ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni-süsteemide jätkusuutlikkuse tagamiseks lülitatakse veeteenuse hinda läbi põhivara kulumi (kapitalikulu) investeeringu eluea jooksul (Metoodika p. 5) ning ÜVVKS § 50 lg 1 p 5 nimetatud põhjendatud tulukus arvestatakse vee-ettevõtja poolt investeeritud kapitalilt (Metoodika p. 6). **Seega lähtub Konkurentsiamet ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni põhivarade rendisumma suurusele hinnangu andmisel põhimõttest, et renditava vara eest makstav tasu ei kajastuks veeteenuse hinnas suuremas ulatuses, kui olukorras kus need varad oleksid ASTV omandis oleva reguleeritava vara koosseisus, millelt arvestatakse kapitalikulu ja põhjendatud tulukust vastavalt ÜVVKS § 50 lg 1 sätestatule.**

Konkurentsiameti seisukoht põhivahendite rendikulu [...] tuh € kohta

ASTV maksab infrastruktuuri renditasu Saue linnas ja Maardu linnas ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni varade kasutamise eest.

Konkurentsiamet tegi renditavate varade andmetega kontrollarvutused regulatsiooniperioodi põhjendatud renditasu kujunemise kohta. Arvutustest selgus, et ASTV veeteenuse hinda lülitatud rendikulu summa ei ületa ega erine oluliselt kontrollarvutuse tulemusest.

Tuginedes ÜVVKS § 50 lg 3, 4 ja 5 ja kontrollarvutustele peab Konkurentsiamet põhjendatuks ASTV taotletud põhivahendite rendikulu [...] tuh € lülitamist veeteenuse hinda. Lähtudes renditasu komponentide jagunemisest tegevuspiirkondade ja veeteenuste vahel jaguneb renditasu järgmiselt:

- 1) Tallinna-Saue piirkonna võetud joogivee teenuse kulu [...] tuh €;
- 2) Maardu piirkonna võetud joogivee teenuse kulu [...] tuh €;
- 3) Tallinna-Saue piirkonna reovee ärajuhtimise ja puhastamise kulu [...] tuh €;
- 4) Maardu piirkonna reovee ärajuhtimise ja puhastamise kulu [...] tuh €;

9. Veeteenuse hind

Metoodika punkti 3.3 järgi on veeteenuse hinna arvutamise aluseks lubatud müügitulu regulatsiooniperioodil ($T_{lubatud}$), mis arvutatakse põhjendatuks loetud kulude ja põhjendatud tulukusealusel alljärgneva valemiga:

$$T_{lubatud} = MK + TK + PK + PT, \text{ kus:}$$

$T_{lubatud}$	-	lubatud müügitulu;
MK	-	muutuvkulud
TK	-	muud tegevuskulud;
PK	-	põhivara kulum (kapitalikulu);
PT	-	põhjendatud tulukus.

Metoodika punkti 3.4 järgi peab lubatud müügitulu jagamine erinevate veeteenuste vahel olema põhjendatud ja vastama alljärgnevale võrrandile:

$$T_{lubatud+jv} = T_{(lubatud+jv)_n} \text{ kus:}$$

$T_{lubatud+jv}$	-	vastava veeteenuse lubatud müügitulu; n
-	-	veeteenus.

Tulenevalt Metoodika punktist 3.5 leitakse konkreetsed veeteenuse hinnad/tasud konkreetse veeteenuse lubatud müügitulu koos järelevalvetasuga jagamisel vastava teenuse müügituluga:

$$hind_n = \frac{T_{(lubatud+jv)_n}}{m_n} [\text{€/m}^3, \text{€/tk}] ,$$

kus:

$T_{(lubatud+jv)_n}$ - vastava veeteenuse lubatud müügitulu regulatsiooniperioodil;

m_n - vastava veeteenuse müügitulu regulatsiooniperioodil; $hind_n$ - vastava veeteenuse hind/tasu regulatsiooniperioodil.

Käesoleva otsuse punktis 5 on Konkurentsiamet põhjendatuks lugenud ASTV prognoositud müügitulud, punktis 6 tegevuskulud, punktis 8 kapitalikulu ja põhjendatud tulukuse, mille põhjal kujunevad veeteenuse hinnad alljärgnevas tabelis kajastatuks (vt Tabel 27).

Tabel 27 Veeteenuse hindade kujunemine

Rida	Hinnakomponendid	Ühik	Tallinna ja Saue piirkond		Maardu piirkond		Teised vee-ettevõtjad		Tallinna ja Saue ning Maardu piirkond	KOKKU
			Võetud joogivesi	Reovee ärajuhtimine ja puhastamine	Võetud joogivesi	Reovee ärajuhtimine ja puhastamine	Võetud joogivesi	Reovee ärajuhtimine ja puhastamine	Põhiteenustega seotud teenused	
1	Tegevuskulud	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	Muutuvkulud	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	Vee erikasutusõiguse tasu	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
4	Saastetasu	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
5	Elektri kulu	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
6	Kemikaalide kulu	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
7	Mudakäitluskulu	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
8	Muud tegevuskulud	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
9	Põhivahendite rendikulu	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
10	Kapitalikulu	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
11	Tulukus	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
12	Lubatud müügitulu	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
13	Järelevalvetasu	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
14	Lubatud müügitulu järelevalvetasuga	tuh €	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
15	Veeteenuse müügikogus	tuh m³	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
16	Kaalutud keskmine veeteenuse hind	€/m³	1,15	1,24	1,97	2,06	0,85	0,80	-	-

KonkS § 18¹ on sätestatud eri- või ainuõigust või olulist vahendit omava ettevõtja kohustus pidada eraldi arvestust iga toote või teenusega seotud tulude ja kulude kohta, lähtudes järjepidevalt kohaldatavatest ja objektiivselt põhjendatud arvestuspõhimõtetest, mis tuleb selgelt kindlaks määrata ettevõtja sise-eeskirjades. Tulude ja kulude arvestus peab võimaldama hinnata, kas ettevõtja toote või teenuse hind on mõistlikus vahekorras toote või teenuse väärtusega.

ÜVVKS § 30 lg 1 kohaselt peab vee-ettevõtja lisaks KonkS §-s 18¹ sätestatud nõude täitmisele pidama oma raamatupidamises kulude kohta eraldi arvestust järgmiste tegevuste kaupa:

- 1) ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamine;
- 2) puhastamisteenus osutamine ÜVVKS § 47 tähenduses;
- 3) liitumistasude laekumine ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniga liitumise eest;
- 4) muu tegevus, mis ei ole seotud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse osutamisega.

KonkS § 18¹ ja ÜVVKS § 30 lg 1 täitmine vee-ettevõtja poolt võimaldab Konkurentsiametil hinnata, kas iga teenuse osutamiseks tehtavad kulud saavad kaetud vastava teenuse hinnaga.

ASTV on veeteenuste hinnad kujundanud järgmiselt:

- 1) Vee erikasutusõiguse tasu on ASTV täies ulatuses lülitanud tasusse võetud joogivee eest. Tasu jagamist piirkondade vahel on kirjeldatud käesoleva otsuse punktis 6.1.1. Kuna vee erikasutusõiguse tasu on otseselt seotud võetud joogivee teenuse osutamisega, siis peab Konkurentsiamet põhjendatuks vee erikasutusõiguse tasu lülitamist tasusse võetud joogivee eest.
- 2) Saastetasu on ASTV täies ulatuses lülitanud tasusse reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest. Tasu jagamist piirkondade vahel on kirjeldatud käesoleva otsuse punktis 6.1.2. Kuna saastetasu on otseselt seotud reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse osutamisega ning iga teenuse osutamiseks tehtud kulu peab kajastuma vastava teenuse hinnas, siis peab Konkurentsiamet põhjendatuks saastetasu kulu lülitamist tasusse reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest.
- 3) Elektrienergia kulu on ASTV jaganud võetud joogivee teenuse ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse vahel võttes aluseks konkreetse teenuse osutamiseks kasutatavate tarbimispunktide elektri kulu. Elektrienergia kulu jagamist piirkondade vahel on kirjeldatud käesoleva otsuse punktis 6.1.3. Konkurentsiamet peab põhjendatuks ASTV kasutatud elektri kulu jagamise põhimõtteid, sest:
 - a) põhjendatud on võetud joogivee teenuse osutamisega seotud objektide elektrikulu lülitamine tasusse võetud joogivee eest, kuna iga teenuse osutamiseks tehtav kulu peab leidma katet läbi selle teenuse hinna;
 - b) põhjendatud on reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse osutamisega seotud objektide elektrikulu lülitamine reovee ärajuhtimise ja puhastamise tasusse, kuna iga teenuse osutamiseks tehtav kulu peab leidma katet läbi selle teenuse hinna.
- 4) Kemikaalide kulu on ASTV jaganud võetud joogivee teenuse ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse vahel lähtudes konkreetse kemikaali kasutusotstarbest. Kemikaalide kulu jagamist piirkondade vahel on kirjeldatud käesoleva otsuse punktis 6.1.4. Konkurentsiamet peab põhjendatuks ASTV kasutatud kemikaalide kulu jagamise põhimõtteid, sest:
 - a) põhjendatud on võetud joogivee teenuse osutamisega seotud kemikaalide kulu lülitamine tasusse võetud joogivee eest, kuna iga teenuse osutamiseks tehtav kulu peab leidma katet läbi selle teenuse hinna;

- b) põhjendatud on reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse osutamisega seotud kemikaalide kulu lülitamine reovee ärajuhtimise ja puhastamise tasusse, kuna iga teenuse osutamiseks tehtav kulu peab leidma katet läbi selle teenuse hinna.
- 5) Mudakäitluskulu on ASTV täies ulatuses lülitanud tasusse reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest. Kulu jagamist piirkondade vahel on kirjeldatud käesoleva otsuse punktis 6.1.5. Kuna mudakäitluskulu on otseselt seotud reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse osutamisega ning iga teenuse osutamiseks tehtud kulu peab kajastuma vastava teenuse hinnas, siis peab Konkurentsiamet põhjendatuks mudakäitluskulu lülitamist tasusse reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest.
- 6) Muud tegevuskulud on vee-ettevõtja jaganud erinevate veeteenuste vahel vastavalt veeteenuse müügikoguse proportsioonile. Muude tegevuskulude jagamist piirkondade ja veeteenuste vahel on kirjeldatud käesoleva otsuse punktis 6.2. Konkurentsiamet peab põhjendatuks ASTV kasutatud muude tegevuskulude jagamise põhimõtteid, kuna üheaegselt mitme teenuse osutamiseks tehtavad kulud on põhjendatud jagada sellisest põhimõttest lähtudes, mis kõige paremini näitab, kui palju on vaja üldist ressursi vastavasse valdkonda lülitada.
- 7) Kapitalikulu on ASTV jaganud piirkondade ja veeteenuste vahel käesoleva otsuse punktis 8.2 kirjeldatud põhimõtete kohaselt. Konkurentsiamet peab põhjendatuks ASTV kasutatud kapitalikulu jagamise põhimõtteid, kuna iga teenuse osutamiseks kasutatava varaga seotud kulu peab kajastuma vastava teenuse hinnas.
- 8) Tulukuse on ASTV jaganud piirkondade ja veeteenuste vahel käesoleva otsuse punktis 8.3 kirjeldatud põhimõtete kohaselt. Konkurentsiamet peab põhjendatuks ASTV kasutatud tulukuse jagamise põhimõtteid, kuna iga teenuse osutamiseks kasutatav vee-ettevõtja omavahenditest ja laenukohustustest soetatud vara peab võimaldama tagada põhjendatud tulukuse.

Järelevalvetasu

ÜVVKs § 58 lg 12 järgi maksab vee-ettevõtja järelevalvetasu KonkS sätestatud alustel ja korras. 01.01.2022 jõustunud KonkS-i muudatuste kohaselt tuleb eriseadustega reguleeritud turgudel tegutsevatel ettevõtjatel tasuda Konkurentsiametile järelevalvetasu – KonkS § 53¹ lg 1. KonkS § 53¹ lg 2 kohaselt loetakse eriseadusteks elektrituruseadus, kaugkütteseadus, lennundusseadus, maagaasiseadus, postiseadus, sadamaseadus ning ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni seadus. KonkS § 53¹ lg 4 tulenevalt maksavad ettevõtjad, kelle teenuste hindasid ja tasusid kooskõlastab Konkurentsiamet, järelevalvetasu vastavalt iga võrgu- või tegevuspiirkonna kohta antud haldusaktis märgitud müügitulule vastavalt KonkS § 53² sätestatud järelevalvetasu määrale. KonkS § 53² lg 1 ja § 53¹ lg 5 p 4 tulenevalt on rahastamiskohustusega vee-ettevõtjate ja isikute, kelle suhtes kohalduvad ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni seaduses vee-ettevõtja kohta sätestatud nõuded ja kohustused, kellel on veeteenuse hinna kooskõlastamise kohustus, järelevalvetasu määr on 0,2 protsenti talle antud haldusaktis märgitud müügitulust.

KonkS § 53³ lg 5 ja 6 tulenevalt teeb Konkurentsiamet järelevalvetasu saamiseks igal kalendriaastal hiljemalt 31. augustil ettevõtjatele teatavaks vastavasisulise korralduse, märkides kohaldatava järelevalvetasu määra, maksmisele kuuluva järelevalvetasu summa ja maksmise tähtaja, mis on igal kalendriaastal hiljemalt 30. september. KonkS § 53³ lg 7 tulenevalt laekub järelevalvetasu riigieelarvesse.

ASTV on lähtuvalt KonkS § 53¹, 53² ja 53³ sätestatud järelevalvetasu kohustusest arvestanud Hinnataotluses 0,2 protsenti ettevõtja veeteenuse põhjendatud kulude ja tulukuse alusel kujunevast

regulatsiooniperioodi müügitulust järelevalvetasu summas 117,18 tuh €, mille lülitab veeteenuse hinda vastavalt konkreetse veeteenuse müügitulule (vt Tabel 27 rida 13). Võttes arvesse, et veeettevõtjal lasub alates 2022.a-st KonkS § 53² lg 1 ja § 53¹ lg 5 p 4 tulenev kohustus tasuda Konkurentsiametile järelevalvetasu, siis on põhjendatud lülitada järelevalvetasu summas 117,18 tuh € veeteenuse hinnaga saadava müügitulu hulka (vt Tabel 27 rida 13 veerg „Kokku“).

Kokkuvõtvalt on Konkurentsiamet seisukohal, et ASTV on jaganud ÜVVKS § 50 lg 1 alusel kujundatud lubatud müügitulu erinevate veeteenuste vahel lähtudes ÜVVKS § 30 lg 1 ja KonkS § 18¹. Konkreetse veeteenuse müügitulu koos järelevalvetasuga jagamisel põhjendatuks loetud müügikogusega saadakse konkreetse veeteenuse hind.

9.1. Tasu võetud joogivee ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest füüsilistele isikutele ja juriidilistele isikutele Tallinna ja Saue piirkonnas

ÜVVKS § 50 lg 3 kohaselt ei tohi ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hind olla eri tarbijate või nende rühmade suhtes diskrimineeriv.

ÜVVKS § 73 lg 1 kohaselt, kui vee-ettevõtja on kehtestanud juriidilistele ja füüsilistele isikutele erinevad ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinnad, kohustub ta viima hinnad võrdse kohtlemise põhimõttega kooskõlla **kolme aasta jooksul** ÜVVKS jõustumisest arvates.

Käesoleval ajal kehtivad ASTV Tallinna ja Saue tegevuspiirkonnas füüsilistele ja juriidilistele isikutele erinevad tasud võetud joogivee ning reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse eest, mis on määratud Konkurentsiameti 24.09.2024 otsusega nr 9-3/2024-020 järgmiselt:

Tabel 28 Tallinna ja Saue piirkonnas kehtivad füüsiliste ja juriidiliste isikute hinnad

rida	Tallinna ja Saue piirkond	ühik	Füüsilised isikud	Juriidilised isikud
1	Tasu võetud joogivee eest	€/m ³	0,85	1,65
2	Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest	€/m ³	1,00	1,82

Käesolevas Hinnataotluses **kahandab vee-ettevõtja Tallinna ja Saue füüsiliste ja juriidiliste isikute veeteenuse hindade vahet, kuid hindade ühtlustamise planeerib ettevõtja teostada ÜVVKS-ist tuleneva aja jooksul ehk hiljemalt 01.07.2026.**

ASTV teostatud hinnavahe kahandamise tulemusena kujunevad võetud joogivee ja reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse hinnad järgmiseks (vt Tabel 29):

Tabel 29 Taotletud tasu võetud joogivee ning reovee ärajuhtimise ning puhastamise eest füüsilistele isikutele ja juriidilistele isikutele

rida	Tallinna ja Saue piirkond	ühik	Füüsilised isikud	Juriidilised isikud
1	Tasu võetud joogivee eest	€/m ³	1,06	1,46
2	Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest	€/m ³	1,04	1,87

Lisast 1 selgub, et ettevõtja on kahandanud Hinnataotluses füüsiliste ja juriidiliste isikute veeteenuste summaarset hinnavahet (vt lisa 1 rida „Hinnavahe kahandamine“). Ettevõtja on selgitanud, et soovib jätkata järk-järgulist hinnavahe kahandamist, et füüsiliste isikute veehinna üleminek ühtlustatud hinnale oleks sujuvam.

9.2. Põhiteenustega seotud teenuste hinnakiri

ASTV soovib oma tegevuspiirkonnas rakendada põhiteenustega seotud teenuste hinnad, sest ASTV-l on nende teenuste osutamise ainuõigus ning klientidel puudub valikuvõimalus osta neid teenuseid mõnelt teiselt teenusepakkujalt. ÜVVKS § 58 lg 2 kohaselt peab Konkurentsiamet kontrollima, et taotletud põhiteenustega seotud teenuste hinnad sisaldaksid üksnes §-s 50 ettenähtud põhjendatud kulusid ja põhjendatud tulukust.

ASTV taotletud põhiteenustega seotud teenuste hinnad

ASTV Hinnataotluses esitatud põhiteenustega seotud teenuste (edaspidi ka lisateenuste) hindade ja müügitulu kujunemine on toodud alljärgnevas tabelis (vt Tabel 30).

Tabel 30 Põhiteenustega seotud teenuste hindade kujunemine ja müügitulu[illegible]

Konkurentsiameti seisukoht põhiteenustega seotud teenuste hinnakirja kohta

ASTV on põhiteenustega seotud teenuste tasu kujundamisel lähtunud teenuse osutamiseks kuluvast ajast ning vajalikest kuludest (tööjõu-, materjali ja veearvestite ostu kuludest, mille üle on ettevõtja pidanud eraldi arvestust) ning tulukusest.

Konkurentsiamet on käesolevas hinnamenetluses kontrollinud ASTV põhiteenustega seotud teenuste kulupõhisust ning jõudnud järeldusele, et ettevõtja on lülitanud iga monopoolse teenuse hinda vaid konkreetse teenuse osutamiseks vajalikud otsekulud (tööjõukulud, mehhanismide kulud, veearvesti kulu ja muud teenusega seotud kulud) ja tulukust põhjendatud ulatuses, mille tulemusel on saadud iga konkreetne monopoolse teenuse hind (vt Tabel 30 veerg „Teenuse hind“).

Kuna ettevõtja on iga toote või teenuse tasu arvutamise aluseks olevate kulude eristamisel lähtunud teenuse osutamiseks vajalikest kuludest ning objektiivselt põhjendatud arvestuspõhimõtetest, siis on selline lähenemine kooskõlas KonkS § 18¹ ning ÜVVKS § 50 lg 1 sätetstatuga. **Seega loeb Konkurentsiamet põhjendatuks ASTV põhiteenustega seotud teenuste hinnakirja järgmiselt:**

rida	Teenus	Hind	Hinna ühik
1	Veemagistraalide sulgemised (min arvestuslik aeg 1 tund)	162,38	€/h
2	Ette teatamata veemagistraali sulgemine ja sulgemine veetorustiku vigastamise korral iga tund probleemi tekkimisest probleemi lõppemiseni (min arvestuslik aeg 1 tund)	460,50	€/h
3	Varastatud või kliendi süül kasutamiskõlbmatuks muutunud veearvesti asendamine:		
4	veearvesti DN 15-20	64,13	€/tk
5	veearvesti DN 25-32	107,72	€/tk
6	veearvesti DN 40	143,29	€/tk
7	veearvesti DN 50	364,33	€/tk
8	veearvesti DN 80	233,75	€/tk
9	veearvesti DN 100	249,62	€/tk

10. Lubatud müügitulu taotletavate veeteenuste hindadega

Vastavalt Metoodika punktile 3.6 kontrollib Konkurentsiamet, et erinevate veeteenuste osutamise eest saadav tulu taotletud veeteenuse hinnaga ei ületa ÜVVKS § 50 lg 1 alusel leitud lubatud müügitulu (vt Tabel 31).

Tabel 31 Veeteenuse müügitulu regulatsiooniperioodil

rida	Veeteenuse müügitulu regulatsiooniperioodil	Müügikogus (tuh m ³)	Veeteenuse hind	Müügitulu (tuh €)
1	Tasu võetud joogivee eest füüsilised isikud / Tallinn ja Saue	[...]	1,06	[...]
2	Tasu võetud joogivee eest juriidilised isikud / Tallinn ja Saue	[...]	1,46	[...]
3	Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest füüsilised isikud / Tallinn ja Saue	[...]	1,04	[...]
4	Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest juriidilised isikud / Tallinn ja Saue	[...]	1,87	[...]
5	Tasu võetud joogivee eest / Maardu	[...]	1,97	[...]

6	Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest / Maardu	[...]	2,06	[...]
7	Tasu võetud joogivee eest / teised vee-ettevõtjad	[...]	0,85	[...]
8	Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest / teised vee-ettevõtjad	[...]	0,80	[...]
9	Põhiteenustega seotud teenuste müügitulu (otsuse punkt 9.2)			[...]
10	Veeteenuse hinnaga saadav müügitulu			[...]
11	Lubatud müügitulu koos järelevalvetasuga			[...]

Konkurentsiamet on kontrolli tulemusena leidnud, et erinevate veeteenuse hindadega saadav planeeritav tulu [...] tuh € (vt Tabel 31 rida 10) ei ületa ÜVVKS § 50 lg 1 alusel kujunenud lubatud müügitulu [...] tuh € (vt Tabel 27 rida 14 veerg Kokku ja Tabel 31 rida 11).

Lähtudes eeltoodust ning juhindudes KonkS § 18¹; ÜVVKS § 30 lg 1-3, § 50-55 ja § 58 ning Metoodikast

otsustan:

1) Määrata AS Tallinna Vesi taotletud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinnad:

Tallinna ja Saue linn

tasu võetud joogivee eest füüsilistele isikutele	1,06 €/m ³
tasu võetud joogivee eest juriidilistele isikutele	1,46 €/m ³
tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest füüsilistele isikutele	1,04 €/m ³
tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest juriidilistele isikutele	1,87 €/m ³

Maardu linn

tasu võetud joogivee eest	1,97 €/m ³
tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest	2,06 €/m ³

Teised vee-ettevõtjad

tasu võetud joogivee eest	0,85 €/m ³
tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest	0,80 €/m ³

2) Määrata AS Tallinna Vesi põhiteenustega seotud teenuste hinnakiri:

Veemagistraalide sulgemised (min arvestuslik aeg 1 tund)	162,38 €/h
Ette teatamata veemagistraali sulgemine ja sulgemine veetorustiku vigastamise korral iga tund probleemi tekkimisest probleemi lõppemiseni (min arvestuslik aeg 1 tund)	460,50 €/h

Varastatud või kliendi süül kasutamiskõlbmatuks muutunud veearvesti asendamine:

veearvesti DN 15-20	64,13 €/tk
veearvesti DN 25-32	107,72 €/tk
veearvesti DN 40	143,29 €/tk
veearvesti DN 50	364,33 €/tk
veearvesti DN 80	233,75 €/tk
veearvesti DN 100	249,62 €/tk

Ülaltoodud tasud reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest kehtivad AS Tallinna Vesi klientidele, kelle poolt ühiskanalisatsiooni juhitava reovee kontsentratsioon ei ületa vastavas kohalikus omavalitsuses kehtiva ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni kasutamise eeskirjas kehtestatud reostusnäitajate piirväärtusi (vt ka otsuse p 4).

- 3) Ettevõtja peab Tallinna ja Saue tegevuspiirkonna füüsiliste ja juriidiliste isikute ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuste hinnad viima vastavusse võrdse kohtlemise põhimõttega hiljemalt 01. juuliks 2026.
- 4) Ettevõtja peab esitama perioodil 01.01.2025 – 30.09.2025 teostatud investeeringute nimekirja hiljemalt 01.11.2025. Nimekirjas kasutada Tabeli 22 alajaotuseid ning eristada põhivarana arvele võetud varad ja lõpetamata ehitised.
- 5) Ettevõtja peab esitama perioodil 01.10.2025 – 31.03.2026 teostatud investeeringute nimekirja hiljemalt 01.05.2026. Nimekirjas kasutada Tabeli 22 alajaotuseid ning eristada põhivarana arvele võetud varad ja lõpetamata ehitised

ÜVVKS § 59 lg 1 ja 2 alusel rakendab vee-ettevõtja hinnaotsusega määratud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinnad 60 päeva jooksul hinnaotsuse saamisest arvates ja avalikustab hinnad vähemalt 30 päeva enne hindade kehtima hakkamist kohaliku omavalitsuse üksuse ja veeettevõtja veebilehel ning vähemalt üks kord ühes kohalikus või maakonna ajalehes.

Tulenevalt ÜVVKS § 57 lg 3 on vee-ettevõtja kohustatud jälgima oma tegevusest sõltumatuid asjaolusid (müügikoguse muutus jt), mis mõjutavad ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda, ning teavitama Konkurentsiametit hiljemalt 30 päeva jooksul arvates asjaolu ilmnemisest, mis võib mõjutada ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinda rohkem kui 5 protsendi võrra majandusaasta jooksul. Konkurentsiamet otsustab 30 päeva jooksul sellise teabe saamisest arvates, kas ja millise tähtaja jooksul peab vee-ettevõtja esitama uue hinnataotluse.

Käesoleva otsusega mittenõustumisel on ettevõtjal õigus esitada 30 päeva jooksul arvates käesoleva otsuse teatavaks tegemisest vaie Konkurentsiametile või kaebus otsuse tühistamiseks halduskohtule.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelin Pärn-Lee
peadirektor

Lisa 1 Tallinna ja Saue piirkonna füüsiliste ja juriidiliste isikute veeteenuse hinnavahe

Lisa 2 AS Tallinna Vesi investeeringud 2023-2025

Lisa 1 Tallinna ja Saue piirkonna füüsiliste ja juriidiliste isikute veeteenuse hinnavahe (vt otsuse punkt 9.1.)

		Kehtiv hind (24.09.2024 Otsus)		Taotletav hind	
rida	Veeteenuse hind Tallinna ja Saue piirkonna füüsilistele ja juriidilistele isikutele	Tasu võetud joogivee eest	Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest	Tasu võetud joogivee eest	Tasu reovee ärajuhtimise ja puhastamise eest
	A	B	C	D	E
1	Hind füüsilistele isikutele (€/m ³)	0,85	1,00	1,06	1,04
2	Hind juriidilistele isikutele (€/m ³)	1,65	1,82	1,46	1,87
3	Hinnavahe (rida 2 – rida 1, €/m ³)	0,80	0,82	0,40	0,83
4	Hinnavahe kahandamine (rida 3 veerg D – B ja E – C, €/m ³)			-0,40	0,01

Lisa 2 AS Tallinna Vesi investeeringud 2023-2025 (vt lisatud fail)